



פסיפס של קהילות

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מספר 05/16

שהתקיימה ביום 20.06.16 במשגב

השתתפו: רון שני (יו"ר), דני עברי (יודפת), מוחמד אבו-דעוף (דמיידה), יורם אייזנברג (אבטליון), מיכאל עובדיה (גילון), אמיר בשן (חלוק), דן בבלי (חרשים), שמוליק יערי (יובלים), גיל קני (יעד), רחל רביד (כמון), שמוליק ישראלי (לבון), יובל גפן (לוטם), קובי שיק מוסקוביץ' (מורן), רפי דיין (מורשת), מנוח שמלק (מכמנים), אילן מאיר (מנוף), ירון מאיר (מצפה אבי"ב), חוסיין נעים (ערב אל-נעים), אמיר גוטר (עצמון), מל חכים (פלך), רונן גל (צביה), אילן בלוך (רקפת), רותי יהודה (שורשים), מעשה מדינה (תובל).

חסרים: עמיר שונאן (אשבל), עומר נאור (אשחר), עמיחי רוקח (הררית), עבדאללה סואעד (חוסניה), חיים גולדנברג (מל אל), יוחנן בייט (כישור), עארף סועאד (כמאנה), אחמד סועאד (סלאמה), חיים כץ (צורית), שייקה פרנקו (קורנית), נאדר ניקולה (ראס אל עין), אסא פיין (שכניה).

נכחו: אתי לוי, חיה בנדק, שאול אשואל, עו"ד קובי קורין, נירית סגל, רו"ח חגי אפלקר ועפר בוזו (לסעיף ג), אלון זלצמן (לסעיף ה), רפי גדעון, גיל גורייבסקי.

א. אישור פרוטוקול

מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול ישיבת המליאה מספר 04/16 מתאריך 23/05/2016.

ב. דיווחי ראש המועצה:

1. סיור לימודי לחברי המליאה ופורום המנהלים

הסיור היה מעניין ומועיל, במהלכו נערכו מפגשים עם ראש מ.א בני שמעון, חברי מליאה ופורום המנהלים של המועצה במטרה לאפשר למידת עמיתים עם מועצה דומה למשגב. כמו כן התקיים סיור בפארק התעשייה עידן הנגב בהובלתו של מנכ"ל הפארק. ביומו השני של הסיור נערכה למשתתפים סדנת סגונונות תקשורות. בהמשך נערוך פגישה לסיכום מה שלמדנו בסיור. ראש המועצה מבקש להודות למארגנים ולכל מי שלקח חלק בסיור.

2. ועדת גבולות עם סחנין:

שר הפנים חתם על המלצות וועדת רזין שבחנה את בקשת סחנין לשינוי גבולות עם משגב. ההחלטה נשלחה לחברי המליאה ובקרוב יערך דיון במליאה על נושא וועדות הגבולות.

מדובר בסוגיה עליה דנים למעלה מעשור, עוד מתקופת פעילותה של וועדת ביגר שהמליצה על העברת שטחים לסחנין בשנת 2004, אך לבסוף שר הפנים דאז לא חתם על המלצות הוועדה. בשנת 2013 הגישה סחנין בקשה מחודשת בהיקפים דומים ושר הפנים מינה את וועדת רזין. המועצה והישובים הסמוכים לסחנין נפגשו פעמים רבות ונערכו להצגת עמדתם בפני חברי הוועדה. עמדת המועצה היתה שלסחנין יש די עתודות שטח, והיא לא זקוקה לשטחים נוספים לפחות בעשרים השנים הקרובות. בשנת 2014 הגישה הוועדה את

ד.ג. משגב 20179 | טל. 04-9902310 | פקס. 04-9902391 | www.misgav.org.il



פסיפס של קהילות

המלצותיה ולפני מספר שבועות חתם הער על המלצות הוועדה אך ללא שטח הגובל במכון לשם ובסך הכל אישר להעביר כ- 1800 דונם ממשגב לסח'נין.

3. הטבות מס:

לאחר מספר פגישות שנערכו עם ער האוצר ובכירי רשות המיסים נראה כי אין כל התקדמות בנושא ועל כן הוכנה עתירה לבג"ץ שתוגש בשבועות הקרובים. לציין כי לקראת סוף השנה אמורה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לפרסם מדד סוציו-אקונומי חדש שיקבע את מיקומה של משגב לשנים הקרובות.

4. וועדות קבלה:

בכנסת עלתה הצעת חוק של ח"כ יוסי יונה (המחנה הציוני) המבקשת לבטל את ועדות הקבלה בהתיישבות. ראש המועצה פעל עם ראשי מועצות נוספים על מנת שהצעת החוק לא תגיע להצבעה בשלב זה ובמקביל מנסים להמשיך בהידברות עם חברי הכנסת במטרה להסביר את עמדת המועצות בנושא ואת נחיצות ועדות הקבלה.

ג. הצגת הדוח הכספיים של פארק תעשיות משגב לשנת 2015

את הדוח הכספי הציגו רו"ח חגי אפלקר, רואה החשבון של החברה ועפר בוז, מנכ"ל מינהלת תרדיון. בתגובה לפניות המשתתפים ענה עפר כי פיתוח הפארק מתקדם בהתאם לתוכניות וכי המינהלת עושה מאמצים רבים לשיווק מגרשים קיימים ולפתח עוד מגרשים לשיווק עתידי. עוד אמר כי המינהלת פתחה בהליכים לביטול חוזים עם יזמים שקיבלו מגרשים ולא החלו בבניה וזאת במטרה לאפשר שיווק מחדש שלהם.

ראש המועצה הודה למציגים ואמר כי פיתוח הפארק נעשה בהתאם להחלטת המליאה להורים סיוע שתומך במאמצי המועצה והמינהלת להביא עוד מקומות תעסוקה לאזור.

ד. שאילתא של שמוליק ישראלי, נציג לבון במליאה

שמוליק ישראלי העביר שאילתא באשר לפרסום בעיתונות בנוגע לצו על תנאי של בג"ץ בעניין חברות גביה בתחום הארנונה.

לשאילתא התייחס עו"ד קורין באומרו כי העתירה נסובה על העסקת חברות גבייה (ולא על חברות מדידות נכסים). צו על תנאי משמעותו שבג"ץ מחייב את משרד הפנים להשיב בנושא, ובכל מקרה אין עדיין כל פסיקה האוסרת על שימוש בחברות גביה, לא כל שכן שימוש בחברות מדידות במסגרת ביצוע סקר נכסים.

ה. אישור צו הארנונה לשנת 2017

כמדי שנה מליאת המועצה מתבקשת לאשר את בקשות החריג במסגרת צו הארנונה לשנת 2017 וזאת עד לסוף חודש יוני, אז עוברת הבקשה לאישור שרי הפנים והאוצר.

ד.ג. משגב 20179 | טל. 04-9902310 | פקס. 04-9902391 | www.misgav.org.il

אבטליון | אשבל | אשחר | גילון | דמיידה | הר-חלוץ | הררית-יחד | חוסניה | חרשים | טל-אל | יובלים | יודפת | יעד | כישור | כמאנה | כמון | לבון | לוטם | מורן | מורשת | מכמנים | מנוף | מעלה צביה | מצפה אבי"ב | סלאמה | עצמון (שגב) | ערב אל-נעים | פלך | צורית | קורנית | ראס אל-עין | רקפת | שורשים | שכניה | תובל | תובל | אזורי תעשייה: פארק תעשיות משגב, בר לב | מרכזי שירותים: מרכז קהילתי משגב, משגב



פסיפס של קהילות

אלון זלצמן, מנהל הגזברות והארנונה, פירט לחברי המליאה את ההחלטות העומדות בפניהם כחלק מאישור צו הארנונה 2017. הצו המוצע לשנת 2017 לא מכיל בקשות העלאה חריגה, אלא בקשות הפחתה חריגה.

1. אישור צו הארנונה 2017

בהתאם לסעיפים 7 ו-9 (ב) לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשנ"ג – 1992, שיעור עדכון הארנונה בכל שנה יעשה באופן אוטומטי על פי נוסחה קבועה.

בהתאם לנוסחה זו, שיעור עדכון הארנונה לשנת 2017 לעומת תעריפי הארנונה שאושרו בשנת 2016 הינו 1.77%, כפי שפורסם על ידי משרד הפנים.

לשאלת חברי המליאה בנושא, הובהר כי אי העלאת הארנונה בשיעור ההעלאה האוטומטי המתפרסם על ידי משרד הפנים, משמעותה הפחתה חריגה והיא אינה חוקית, אלא אם ניתן לכך אישור השרים.

2. אישור מתן הנחות בארנונה 2017

א. הכללים למתן הנחות בארנונה, ובכלל זה מתן הנחות רטרואקטיביות, (המאושרים ככללים והחלטה רב שנתיים), וכן פירוט ההנחות והפטורים העשויים, הועברו לעיון חברי המליאה טרם הישיבה.

ב. נכון למועד קבלת החלטה זו ע"י המליאה, טרם אושרו תקנות ההסדרים בועדת הכספים של הכנסת וטרם פורסמו ההנחיות בדבר גובה ההנחות בארנונה. עפ"י ההנחיות, אין שינוי בכללים למתן ההנחות ובשיעורן לשנת 2017, פרט למבלת ההכנסה לנפש שתתעדכן לפי התקנות לכשיפורסמו.

3. הגשת בקשת חריג 2017

המועד האחרון בו ניתן להגיש בקשת חריג לאישור השרים (הפנים והאוצר) לשנת 2017 הינו 15 ביולי 2016.

בחומר שהופץ לחברי המליאה לקראת הישיבה, נכללו 2 נושאים בניגום מבקשת המועצה להגיש בקשה חריגה לאישור השרים: הוספת סיווג בצו הארנונה ל"מערכת סולרית" והפחתה חריגה בתעריף "קרקע תפוסה (כמשמעותה בסעיף 269 לפקודת העיריות)", באזורים ב', ג', ד'.

3.1 "הוספת סיווג בצו הארנונה ל"מערכת סולארית":

לגבי נושא זה, הובהר כי התייטר הצורך לבקש את אישור השרים, לאחר שבתאריך 8/6/2016 פרסם משרד הפנים את "נוהל הגשת בקשה לאישור חריג להמלת ארנונה לשנת 2017". בהתאם לאמור בנוהל, אין כל צורך בהגשת בקשה לאישור לשרים, כיוון שמדובר בהמלה ראשונה של הארנונה לעניין זה.

לפיכך, הסיווגים החדשים לעניין מתקנים סולאריים כפי שתוקנו במסגרת "תקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות)", התשס"ז-2007, יעודכנו במלואם במסגרת צו הארנונה של המועצה לשנת 2017, הן לעניין 'מערכת סולארית הממוקמת על גג נכס, הן לגבי מערכת סולארית

ד.ג. משגב 20179 | טל. 04-9902310 | פקס. 04-9902391 | www.misgav.org.il



פסיפס של קהילות

שאינה ממוקמת על גג נכס והן לגבי קרקע תפוסה המשמשת למערכת סולארית.

במסגרת התקנות, נקבעו תעריפי מינימום ומקסימום לפיהם יכולה הרשות לחייב 'מערכת סולארית'. לאחר דיון בנושא הוחלט לחייב על פי התעריפים המרביים כפי שפורסמו במסגרת התיקון בתקנות, כשהם מתואמים בתוספת על פי נוסחה לשנת 2017, בשיעור 1.77%.

במסגרת הדיון ולשאלת החברים הובהר כי הסכומים שנקבעו במסגרת התקנות נמוכים ביותר, כן הודגש כי חיוב בגין מערכת סולארית מתחיל משטח של 200 מ"ר ומעלה, כך שבעיקרו לא יכלול בתי מגורים. כמו כן הובהר, כי קביעת התקנות היא דווקא לטובת הנישומים הרלוונטים ולא לרעתם, מכיוון שעד כה, החיוב שהרשויות יכולות היו להטיל היה בהתאם לסיווג המתאים הקרוב ביותר שנמצא בצו הארנונה, שעל פי רוב הינו 'מתקני חשמל' והעלות למ"ר הינה אצלנו לדוגמא כ- 86 ₪, בעוד התעריף המרבי למ"ר לשנה למערכת סולארית הממוקמת על גג הינו 61 אג' ולמערכת שאינה ממוקמת על גג הינו - 2.44 ₪.

3.2 "קרקע תפוסה (כמשמעותה בסעיף 269 לפקודת העיריות):

בשנת 2014 הגישה המועצה בקשה לאישור חריג של השרים, לצמצום פערים בין האזורים שבצו הארנונה, זאת לאור פסק דין שהתקבל בביהמ"ש המחוזי בהליך שעיקרו טענה בדבר פערים בלתי סבירים בין אזורים שונים בצו הארנונה של מועצה אזורית מטה אשר (עתמ (ח"י) 46821-02-10 שטראוס מחלבות בע"מ נ' המועצה האזורית מטה אשר 20.11.10).

לאחר שביצענו באותו המועד בחינה של צו הארנונה, ביחד עם היועץ המשפטי של המועצה, לעניין הקרקע התפוסה (כמשמעותה בסעיף 269 לפקודת העיריות), הוחלט לבקש מהשרים בשנת 2014:

1. אישור להעלאה חריגה בשיעור 25% בתעריף הקרקע התפוסה באזור א'.
 2. אישור להפחתה חריגה בתעריף הקרקע התפוסה באזורים ב', ג', ד' בשיעור 3.36% (שהוא שיעור העליה במעבר משנת 2013 ל- 2014 עפ"י הנוסחה בחוק).
- השרים לא אישרו את הבקשה להעלאה חריגה באזור א' (סעיף 1), אך מנגד אישרו את הבקשה להפחתה באזורים ב', ג', ד' (סעיף 2).
- א. לאור האמור לעיל, בכוונת המועצה להמשיך עם הפעולות לצמצום הפערים בין האזורים השונים שבצו הארנונה לעניין הקרקע התפוסה, ומבקשת להגיש בקשה חדשה בשנת 2017 לאישור השרים, כדלקמן:
- אישור להפחתה חריגה בתעריף הקרקע התפוסה באזורים ב', ג', ד' בשיעור 5%, זאת מהתעריף המאושר לשנת 2017, הכולל את התוספת/עדכון על פי חוק, במעבר משנת 2016, בשיעור 1.77%.
- ב. במטלה שלהלן, מובאים כל הנתונים ובכלל זה המשמעות הכספית של הבקשה החריגה, המסתכמת לסך כולל של כ- 491 אלש"ח.



פסיפס של קהילות

ד. המליאה מאשרת הגשת בקשה חריגה לערים לשנת 2017, כמפורט להלן:

- הפחתה חריגה בשיעור 5% בסיווג 'קרקע תפוסה' באזורים ב, ג ו-ד שבצו הארנונה (קודים בצו: 44 ו-77), מתעריפי צו הארנונה המאושרים לשנת 2017 (לאחר עדכון התוספת האוטומטית בשיעור 1.77% במעבר משנת 2016).

הצבעה:

בעד – 15.

נגד – 2.

נמנע – 3.

1. אישור תב"רים

מליאת המועצה מאשרת את לוח התב"רים כפי שהוצג בפניה.

2. שונוות:

1. אישור שינוי תקנון של מינהלת תרדיון בע"מ

תקנון מינהלת תרדיון נמצא בשלבי אישור ולמעשה כבר אושר על ידי מליאת המועצה אולם עתה ביקש משרד הפנים להוסיף שינויים שעיקרם תיקוני נוסח. התקנון המעודכן נשלח בדואר אלקטרוני לחברי המליאה ויעלה לאישור בישיבה הבאה או, במידת הצורך, להצבעה בדואר האלקטרוני.

רון שני
ראש המועצה

רשם:
גיל גורייבסקי

ד.ג. משגב 20179 | טל. 04-9902310 | פקס. 04-9902391 | www.misgav.org.il

אבטליון | אשבל | אשחר | גילון | דמיידה | הר-חלוץ | הררית-יחד | חוסניה | חרשים | טל-אל | יובלים | יודפת | יעד | כישור | כמאנה | כמון | לבון | לוטם | מורן | מורשת | מכמנים | מנוף | מעלה צביה | מצפה אבי"ב | סלאמה | עצמון (שגב) | ערב אל-נעים | פלך | צורית | קורנית | ראס אל-עין | רקפת | שורשים | שכניה | תובל | אזורי תעשייה: פארק תעשיות משגב, בר לב | מרכזי שירותים: מרכז קהילתי משגב, משגב