



## פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 1/10 שהתקיימה ביום 4.1.10 במשגב

**השתתפו:** רון שני (יו"ר), אפי פדידה (אבמליון), עמיר שאנן (אשבל), גיל חבה (אשחר), מיכאל עובדיה (גילון), אפרת מאיים (הררית), מוחמד סואעד (חוסנייה), אוגו לוצאמי (חרשים), עוזי ביטון (טל אל), צביקה פאר (יובלים), דני עברי (יודפת), ארנון לאופר (יעד), גדעון רודוביץ (כמון), מיקי בר-און (לוטס), משה שדמי (לבון), חדוה רייז (מורן), דרור לוי (מכמנים), אמיר יגר (מצפה אבי"ב), רונן גל (מעלה צביה), שלמה פייבלוביץ (מורשת), עפרה סלצר (עצמון), אייל זוהר (צורית), שייקה פרנקו (קורנית), רותי יהודה (שורשים), איציק גרסי (שכניה), מיכה דורות (תובל).

**חסרים:** מוחמד אבו-דעוף (דמיידה), מיקי מרטנוביץ (חלוק), יוחנן בייט (כישור), שמואל מגל (מנוף), חאלד סואעד (סלמה), חוסין נעים (ערב אל נעים), ירון ירושלמי (פלך), כמיל ניקולה (ראס אל עין), אורי אקרמן (רקפת).

**נכחו:** ליאור מעיין ורו"ח אורנה גרדמן (לסעיף הי), צור אבלס (לסעיף ו'), אורית עוז (לסעיף ז'), רולי ווהנון (לסעיף חי), יפעת רגולר ודוד סלייפר (לסעיף טי), ליאת בלכר, גילה אלבאום, יוסי ישראלי ואמיתי ברק (לסעיף י'), שאול אשואל, אתי לוי, דודו דהן, נירית סגל, במי שוייצר.

### א. אישור פרוטוקול:

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 7/09 מיום 30.11.09 אושר.

### ב. דיווח ראש המועצה:

**אירוע חמור ביותר – איום על סגן ראש המועצה –** אמש הושלך מטען צינור לעבר ביתו של מוחמד אבו דעוף. מדובר באירוע יוצא דופן בחומרתו ואין מילים מספיק חריפות כדי לגנותו. למשמרה אין עדיין קצה חוט. מליאת המועצה מצטרפת לגינוי ומקווה שמשמרה תמצא במהרה את הסיבות ותעקור אותן מהשורש.

**נציג חדש לאשחר –** גיל חבה הוא הנציג החדש של אשחר במליאת המועצה, במקומו של ישראל נאמן שהתפטר מתפקידו. איחולי הצלחה לגיל!

**אזור עדיפות לאומית –** לפני כשבועיים הממשלה החליטה על מפת אזורי עדיפות לאומית, שתישאר בתוקף עד שנת 2013. משגב נכללת באזור עדיפות לאומית א', זאת הפעם הראשונה מזה שנים רבות. אזורי עדיפות לאומית זוכים להטבות ותמריצים ממשלתיים בחינוך, בדיוור, בפיתוח העירוני, בתעסוקה ובתחום התשתיות. רון ציין כי המשרדים השונים נכנסים כעת לעבודת מטה ע"מ לקבוע קריטריונים להטבות ותמריצים ליישובים הנכללים במפת אזורי העדיפות הלאומית – הוא עצמו מתכוון ללוות את עבודת המטה ולנסות להשפיע היכן שניתן.

**ועדת גבולות טכנית –** הועדה סיימה את עבודתה ותוך מספר חודשים, תגיש את המלצותיה. במסגרת המלצותיה יהיו גבולות השפעת הועדים המקומיים (נושא שעליו הוחלט במליאה הקודמת).

**שיתוף פעולה –** רון ומוחמד נפגשו לאחרונה עם ראש מו"מ ביר אל מכסור ודיברו איתו על שיתופי פעולה אפשריים, בין היתר על אזור תעשייה אזורי משותף ביר אל מכסור-מנדא-משגב, שיש לו סיכוי סביר להצליח (לדוגמה: א.ת. בר לב).

**שנה טובה –** בשם מליאת המועצה, איחולי שנה טובה לחברים הנוצרים. רון סיפר שבשבוע שעבר הוא התארח, יחד עם בכירים במועצה אצל ג'אמל ניקולה - יו"ר ועד מקומי ראס אל עין, לחגיגות השנה הנוצרית החדשה.

**לגרות –** אחוז הזכאים בבגרות בבי"ס על יסודי סלאמה ירד די הרבה השנה. למרות שהמצב בבי"ס על יסודי בסלאמה קצת יותר טוב מהממוצע בכלל בתי הספר במגזר הבדואי, הוא עדיין אינו עומד בסטנדרטים של משגב. רון ציין שבעקבות פגישה שהתקיימה אצל מנהלת המחוז של משרד החינוך, מנהל ביה"ס קיבל אמצעים נוספים ומטלות לשיפור המצב.

**כביש פלך-תוגל –** כיום הביקוש לישובים האלה נמוך, בין היתר בגלל הגישה אליהם ואין לנו ספק כי יצירת דרך קצרה (מצומת גילון-צורית לישובי כת"פ) תעלה מאוד את האטרקטיביות שלהם ותסייע להרחבתם וצמיחתם. רון דיווח כי בעוד יומיים יתקיים סיור, בו ייקחו חלק נציגים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. כוונתנו – להראות להם שהנושא הינו בהחלט בר ביצוע, תוך פגיעה מינימאלית בנוף.

**מענקי משרד הפנים 2009 –** רון הזכיר שעונת 2009 התחילה עם הרבה אי ודאות לגבי מענק האיוון ונאלצנו אז להיות כל הזמן עם "היד על הדופק" כדי לא להיכנס לגירעון. היום המצב הרבה יותר מעודד לאור הודעות משרד הפנים מיום 31.12.09: א) קבלנו תוספת למענק האיוון (עליו דווח בישיבה הקודמת) - סכום נוסף חד פעמי בסך 721 אלף ₪. ב) התבשרנו על הענקת 300 אלף ₪ נוספים, מרורבת הער (כספים אלה יוקצו להחלפת רכבי הביטחון ולרכישת מערכת פיננסית). ג) משגב נמצאת ברשימת המועמדים לזכיית הפרס על ניהול תקין מטעם משרד הפנים, הרבה בזכות עבודתו של שאול. יישר כוח !

רון הדגיש כי אנחנו מתוגמלים עבור רמת הסדר אצלנו, מהגבוהות בארץ, והביקורות החיוביות להן אנו זוכים כל שנה ממבקרי משרד הפנים.

**תחבורה ציבורית –** המכרו פורסם סוף סוף .. מקווים לביצוע תוך פחות משנה. אנחנו עוקבים אחרי העניין ברמה כמעט יום יומית.

ובנוסף, דווח על נושאי מחשוב + שיווק מגרשים במגזר הבדואי (ראה פירוש בפרוטוקול מישיבת הנהלת המועצה מיום 21.12.09).

**ג. אישור תב"רים:**

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את רשימת התב"רים הרצ"ב.

**ד. עדכוני תקציב: מס' 3 לשנת 2009 ובסיס לשנת 2010:**

שאלו אשואל הציג את עדכון התקציב מס' 3 לשנת 2009, המבטא גידול בסך 3,845 אלפי ₪, ואת השינויים שחלו.

**הוחלט:** מליאת המועצה מאשרת את התקציב המעודכן לשנת 2009, שעומד על:

בצד ההכנסות .....	127,675 אלפי ₪
בצד ההוצאות .....	127,675 אלפי ₪

כמו-כן, הציג שאול את עדכון בסיס לשנת 2010, המבטא גידול בסך 1,700 אלפי ₪ - שעיקרו נחוני 2009 לאור השינויים שנוצברו והשפעתם על 2010.

**הוחלט:** מליאת המועצה מאשרת את התקציב המעודכן לשנת 2010, שעומד על:

בצד ההכנסות .....	125,700 אלפי ₪
בצד ההוצאות .....	125,700 אלפי ₪

**ה. הצגת הדו"ח הכספי של מנהלת תרדיון לשנת 2008:**

רו"ח אורנה גרדמן הציגה את הדו"ח הכספי לשנת 2008. היא ציינה שהחברה פועלת כחברה עסקית לכל דבר. הדו"ח הכספי אושר ע"י דירקטוריון החברה והוא מוצג, עפ"י חוק, למליאת המועצה – הבעלים של החברה, שמהווה גם האסיפה הכללית שלה.

ליאור מעיין – מנכ"ל החברה, ציין שהמנהלת מטפלת בליווי היזם בכל תהליך הקליטה בפארק ומעניקה שירותים ברמה גבוהה, כגון: שמירה, ניקיון, גינון ותחזוקה שוטפת. כיום אזור התעשייה נמצא בהתפתחות מואצת, רוב המגרשים בפארק מפותחים ובוצעו בהם עבודות תשתית – והם מוכנים לשיווק ליזמים מתחום התעשייה הנקייה.

#### אשרור חוקי עזר רשויות מקומיות:

1. צור אבלס – רכז איכות הסביבה, ציין שחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים) התשס"ח-2008, שנכנס לתוקפו בחודש ינואר 2010, קובע שרשות מקומית גדולה המונה מעל 20,000 תושבים, תפעל בתחום שיפוט לאכיפת חיקוקי הסביבה המנויים בתוספת לחוק זה.

הוא הוסיף שלמרות זאת, רשאית רשות מקומית לקבוע כי יחולו בתחומה הוראות חוקי העזר שלה בכל האמור לאכיפת עבירות דומות לעבירות שברשימת החיקוקים הסביבתיים.

לאור העובדה שחלק מהחיקוקים הסביבתיים המופיעים ברשימה אינם ניתנים לאכיפה באמצעות קנסות ואילו באמצעות חוקי העזר הקיימים ניתן להטיל קנסות בגין עבירות דומות, מומלץ לאמץ אפשרות זו ולקבוע כי בתחום משגב יחולו הוראות חוקי העזר.

הוחלט: בתוקף סמכותה לפי סעיף 11(ב) לחוק המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים), התשס"ח-2008 (להלן – החוק), לפי הצעת ראש המועצה האזורית משגב ובהסכמת היועץ המשפטי שלה, מחליטה מליאת המועצה כי יחולו חוקי העזר הקובעים עבירות שייסודותיהן דומים לייסודותיהן של עבירות סביבה כהגדרתם בחוק. תוקף ההחלטה מיום פרסומה ב"רשומות".

#### הצגת מיתוג המועצה:

1. כפי שדווח מספר פעמים, המועצה נכנסה לתהליך של מיתוג ע"מ ליצור שפה גרפית ומסרים אחידים בכל הפרסומים. רון ציין כי, לאורך כל הדרך, עלו שאלות, התקיימו מפגשים עם הציבור ותהליכים שונים ומעניינים עד שבסופו של דבר, נבחר סלוגן למועצה: "פסיפס של קהילות". רון הוסיף כי אנו משתמשים בשירותי סטודיו עזר, בלוי צמוד של אוריית עזר, ומקפידים על שימוש ב"הכוחות הפנימיים" של משגב.

בהמשך, אוריית עזר הציגה את הקו העיצובי החדש, שיושק בתקשורת בקרוב וילווה את המועצה בשנים הבאות.

#### הצגת הישוב שכניה:

ח. רולי ווהנון – יו"ר ועד מקומי שכניה, הציג את הישוב שלו וסיפר על מוסדותיו והתנהלותו.

#### פרויקט עסקים קטנים:

ט. דוד סלייפר – מנהל מט"ל לב הגליל, ציין שמט"ל לב הגליל הוא תאגיד משותף משגב-כרמיאל, שקם לפני כ-12 שנה ממיוג של מט"ע משגב למעוף כרמיאל, ומסייע בהקמת ופיתוח עסקים קטנים באזור. לאחר פירוק מט"ע לפני כשנתיים, הוחלט להשתמש בכספים שנותרו לטובת יוזמות שונות. אחת מהן – פעילות מרוכזת ובניית שיתוף פעולה של עסקים במשגב.

יפעת רגולר – מנהלת פרויקט עסקים-משגב, הציגה את הפרויקט לקידום עסקים קטנים וסיפרה על מה שבוצע עד היום (בין היתר, 3 כנסים די גדולים של עסקים) ומה מתוכנן להמשך.

#### הצגת דו"ח הביקורת על המרכז הקהילתי:

י. רון ציין כי בשנה האחרונה דודו דהן החל את עבודתו כמבקר פנים במועצה והכין תכנית ביקורת לשנה במחלקות/גופים השונים. הדו"חות לביקורת הנועשים יהיו פומביים, מוצגים קודם לגוף המבוקר ולאחר מכן למליאה – ובסופו של דבר יפורסמו לציבור. לתפיסתו של רון, ביקורת פנים צריכה להיות ביקורת בונה ועניינית – היא לא מיועדת "לחפש מישו". כל אחד יכול לטעות, והמטרה שלנו היא למצוא את הנקודות הטעונות שיפור ולתקן אותן. התנאי הבסיסי לכך הוא יצירת מערכת יחסים של מבקר-מבוקר בין שווים (לא חוקר-נחקר), ולאחר פרסום הדו"ח, לבדוק יחד איך מתקנים ומיישמים את המסקנות.

הביקורת הראשונה, שנציג היום, התבצעה במרכז הקהילתי – תקציר ממנה הופץ למליאה (המעוניינים בכך יוכלו לבקש את הדו"ח המלא).

דודו הציג את ממצאי הביקורת ואמר שהוא משתמש בביקורת ככלי ניהולי. באופן כללי, במשגב, המצב טוב ולא צריך להתעסק בבעיות של ניהול תקין. יחד עם זאת, יש נושאים שמעונים שיפור. צריך לעשות הבחנה בין ביקורת ובקרה - מנגנוני בקרה קיימים אבל הם לא מספיקים. מנכ"ל המועצה, הועדה לענייני ביקורת והוא עצמו יודאו את תיקון הליקויים.

בסבב התייחסות, עלו הדברים הבאים:

לגדעון רודוביץ חסרה התייחסות לנושא הנוער.

תשובתו של דודו – הוא התייחס למעטפת כדי לזהות ממשקים. הוא מאמין שכתוצאה מזה, כל יתר הנושאים יטופלו טוב יותר.

שייקה פרנקו ביקש לדעת ממי מורכבת האסיפה הכללית של עמותת משגב הגליל.

תשובתו של רון – הנהלת העמותה כוללת עד 20% נציגי חברה המתנ"סים, עד 40% עובדי מועצה ועד 40% נציגי ציבור. כנ"ל לגבי עמותת הספורט.

לפי דעתו של ארנון לאופר – הדו"ח מצביע על ניהול כושל. כמליאה אנחנו צריכים לצאת עם קריאה: שהעמותה תתקן מה שצריך לתקן, שתהיה הפרדה בין שתי עמותות, שתהיה אסיפה כמו שצריך, וועדת ביקורת מסודרת.

לאייל זוהר לא ברור המבנה והיחסים להאצלת סמכויות בין מועצה ומתנ"ס. אין ספק שיש הרבה דברים שצריך לשפר. נראה לו שההמלצות כלליות מדי - אף אחד לא מבין איך הדברים מתנהלים ומי לוקח אחריות. הוא ממליץ לקחת יועץ ארגוני ע"מ להגדיר את המבנה הארגוני והאצלת סמכויות.

צביקה פאר סבור שהביקורת היא תמונת ראי. יש כמה דברים שמטרידים, כמו למשל נושא תחזוקת המתקנים. זה בנפשנו וצריך להטריד אותנו כמליאה ויש צורך דחוף בשיפור הנושא. מציע לקחת את ההמלצות ולתרגם אותן לתכנית עבודה (כולל לו"ז), שתוצג במליאה.

לגבי אסיפת העמותה, ענה אמיתי ברק – מנהל מחוז הצפון של החברה למתנ"סים, כי העמותה אינה עובדת עפ"י תקנון עמותות מוכר אלא עפ"י תקנון מוגדר למתנ"סים, שמתייחס לכל התנהלות המרכז הקהילתי – וכל חבר הנהלה הוא גם חבר באסיפה. כמו-כן, אמיתי מען שיש מנגנוני בקרה לאורך כל דרך. הוא עצמו יושב בהנהלת העמותה. בכלל, כישות משפטית, העמותה צריכה לבחור לעצמה את מנגנון בקרה. החברה למתנ"סים מגיעה לביקורת כאשר מתעוררות בעיות.

ליאת בלכר – מנהלת המתנ"ס, ציינה שתהליך הביקורת ארך כ-7 חודשים, במהלכם הוצאו חומרים של 12 השנים האחרונות. ברגע שגובשו ההמלצות, הוחל בתיקון הליקויים ולמעשה, נכון להיום, כבר חלק מהם תוקנו – כמו למשל ההפרדה של שתי העמותות: משגב הגליל ועמותת הספורט (עו"ד קורין פעל לשינוי התקנון) ומחוכן בקרוב גם תהליך של יעוץ ארגוני. ליאת הוסיפה שעד היום המתנ"ס מתחזק את כל מתקני הספורט, עבור כולם. מדובר בעבודה עצומה שדורשת רמת השקעות גבוהה. הנושא מטופל בימים אלה ע"י המועצה, לשינוי המצב.

כמו-כן, הזכירה ליאת שכאשר היא התחילה לנהל את המתנ"ס לפני 10 שנים, היה בו גירעון של 2 מיליון ₪. נעשתה פריסת חובות, החזירו הלוואות. זאת, תוך כדי ניהול המתנ"ס ברמת שירות גבוהה וללא כל גרעון כספי במשך עשור. היום עובדים במרכז הקהילתי 230 עובדים, שמשרתים בקביעות כ-3,300 משתתפים בחוגים. כאשר ליישום ההמלצות, בונים ארכיון ממוחשב בו ידוכו גם כל הנהלים הקיימים – נושא שדורש הרבה עבודה והתעסקות בנוסף לעבודה השוטפת.

לסיכום, אמר רון שהדו"ח מכיל הרבה מסקנות – אנחנו ניגע בנקודות שאנחנו צריכים לתת עליהן תשובות. התחלנו כבר לבצע מספר פעילויות אבל יש עוד מה לעשות קדימה. אחריות העשייה תתחלק בין הנהלת המתנ"ס לבין המועצה, כל אחת בתחומה. לפני שנה היה ויכוח בין משרד הפנים לבין החברה למתנ"סים כאשר למבנה הארגוני של המתנ"ס. לא עשינו כלום, נתנו לדברים להתנהל וחיכינו להחלטתם. כיום אנו מעריכים שלא יהיו שינויים רגולטוריים, ולכן נוכל לתכנן את המבנה הארגוני שאנחנו סבורים שיחזיק מעמד הרבה זמן. בינתיים, רון ביקש מאתי לוי להיכנס לנהלת העמותה.

רון הוסיף שנעשה שינוי בתקנון עמותת הספורט, ע"מ להפרידה מעמותת משגב הגליל, והוא אושר באסיפת העמותות לפני כשבוע. עכשיו ניתן יהיה להפריד את שתי ההנהלות. במקביל, הוחלט לקחת יועץ ארגוני חיצוני לליווי המתנ"ס. ישנם עוד נושאים לטיפול כגון נושא תחזוקת המתקנים, שנמצא בשלב בחינה של יועץ כלכלי חיצוני. אחרי הצגת דו"ח הביקורת במליאה, מבקר הפנים, יחד עם מנכ"ל המועצה והועדה לענייני ביקורת ימשיכו לעקוב אחרי יישוב ההמלצות.

רון הודה, בשם המליאה, לכל העוסקים במלאכה על העבודה שנעשתה ועל העקיפות.

רון שני  
ראש המועצה

רשמה:  
במי שוייצר