



## פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 5/06 שהתקיימה ביום 11.9.06 במשגב

**השתתפו:** ארו קרייזלר (יו"ר), יוסקה ויינברג (אשחר), ברוך רוזן (הררית), דון ג'קובסון (חלוק), צביקה פאר (יובלים), ארנון לאופר (יעד), גדעון רודוביץ (כמון), רוזן גל (מעלה צביה), עמאללה ניקולא (ראס אל עין), חיים ריס (שורשים).

**חסרים:** אביטל הכט (אבטליון), קובי סבן (גילון), מוחמד אבו-דעוף (דמיידה), טהא פעור (חוסנייה), שי משיח (חרשים), דני עברי (יודפת), יוחנן בייט (כישור), עלי סואעד (כמאנה), יוסי בן סימון (לומס), משה שדמי (לבון), קובי גולדברג (מורן), גדי זיגלמן (מכמנים), חוי כפיר (מנוף), שי בויס (מצפה אבי"ב), יצחק בוכריס (מורשת), סעיד סואעד (סלמה), דני פישלר (עצמון), אירינה מרסיוק (פלך), אייל זוהר (צורית), ערן אוריון (קורנית), יואב פיסטינר (רקפת), ג'יימי גרשונוביץ (שכניה), שלמה רגב (תובל).

**נכחו:** חן גלעד (אשבל), בתיה רכבי (לסעיף ד'), ברוך קומפנו, נועה גכט, איתי הדרי, עידית בן אורי (לסעיף ט'), רומה מנור, שאול אשואל, מיה צבן, במי שוייצר

### א. אישור פרוטוקולים:

מליאת המועצה אישרה את הפרוטוקולים הבאים:

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 4/06 מיום 3.7.06  
פרוטוקול מישיבת מליאה שלא מן המניין מיום 7.8.06

### ב. דיווח ראש המועצה:

**הפקת לקחים –** לאחר הימים המאוד לא קלים שעברו על כולנו בזמן המלחמה, יש צורך לקיים תהליך של הפקת לקחים ע"מ לבחון את תפקודה/מוכנותה של המועצה, לתקן/לשפר מה שדורש תיקון/שיפור ולהיות יותר מוכנים אם, חס וחלילה, נידרש שוב בעתיד.

מיד אחרי החגים, בסיוע גורם מקצועי, נתחיל בתהליך קצר של הפקת לקחים לפי מחלקות + ממשקים פנימיים ו"החוצה" - ליעוברים ולמשרדי הממשלה השונים.

**הוחלט:** באחת הישיבות הקרובות, יוצג למליאה דו"ח לגבי התהליך והמסקנות הנובעות ממנו.

**תכנית לחיזוק המועצה והגליל –** ארו דיווח כי, בימים אלה, מתגבשת טיוטא של תכנית אסטרטגית למזא"ז משגב, כאשר הרציונל העומד מאחוריה הוא המשך חיזוק המזא"ז משגב כאזור ייחודי ואטרקטיבי המושך אוכלוסייה חזקה לגליל, במטרה לחזק את הגליל כולו.

לצורך הכנת התכנית, אותה אנחנו מעוניינים להציג בפני משרדי הממשלה במטרה לקדם נושאים אסטרטגיים כמו תשתיות, חינוך, תעסוקה ועוד - פנינו לאריה ארנו, המכיר היטב את המועצה כמי שניהל בה בעבר את היחידה האסטרטגית.

**דיווח על הנסיעה לארה"ב** – ארו דיווח על נסיעתו בת 3 ימים לפימסבורג, בחודש אוגוסט. הוא הזמין ע"י הקהילה ועל חשבונה, ע"מ לסייע בגיוס כספים עבור המדינה. ארו הדגיש שם את הצורך בשינוי/מהפך בגליל והציפייה כי חלק מהכספים שיגויסו יופנו לאזורנו – משגב-כרמיאל.

**סיוע לעסקים** – נבחנו מספר אפשרויות, ע"מ לסייע לבעלי העסקים במשגב, שנפגעו בימי המלחמה. לאור ההנחיות החד משמעיות ממשרד הפנים, האוסרות על מתן פטורים/הקלות כלשהם - ומתוך רצון ללכת בכל זאת לקראת בעלי העסקים, הוצע לפטור אותם מתשלום אגרת פינוי אשפה לחודשים יולי-אוגוסט.

#### הוחלט:

- מליאת המועצה מאשרת לפטור את בעלי העסקים מתשלום אגרת פינוי אשפה, לחודשים (העלות בסך כ-50,000 ₪, תמומן מתקציב החירום שהועבר למועצה ע"י משרד הפנים).
- עפ"י בקשתו של ארנון לאופר, תיבדק האפשרות למתן סיוע גם למפעלים/עסקים בתרדיון.

#### דיווח מנכ"ל המועצה:

ג. **חוקי עזר (כבישים ומדרכות, שצ"פים, תיעול וניקוז)** – פנינו ל-8 חברות (בהמלצת חברת ג'יגה - הזכיינית של משרד הפנים לנושא אישור חוקי העזר), לקבלת הצעות לקידום חוקי העזר הנ"ל. נבחנו היתרונות והחסרונות של כל אחת מהחברות ובסיכומי של תהליך, הוחלט להתקשר עם חב' בוכניק. בהמשך ייבחר הגוף המקצועי שילווה את תהליך חיקוק חוקי העזר ויגיש המלצה בקשר ללו"ז ולתקציב הנדרש.

**תכנית אב לאחזקת תשתיות** – התקבלה הצעה מעודכנת מחב' אורבניקס, שעיקרה קביעת סדרי עדיפויות בנושא אחזקה, קביעת תקן מינימום כפרי, חלוקת האחריות בין המועצה לישובים. תחילת העבודה: אמצע אוקטובר.

רומה ציינה כי בסימו של החלק הנ"ל בתהליך, תועבר המלצה של צוות ההיגוי לקראת דיון ואישור במליאת המועצה. המשך התהליך (עריכת סקר מפורט בישובים, גיבוש תכנית עבודה רב שנתית, הטמעה ומעקב), ייגזר מהחלטת המליאה.

**העלאת תעריפי הביוב** – רומה הזכירה כי מליאת המועצה אישרה העלאת תעריפי הביוב ב-38% ותעריפי אגרת הביוב ב-27% - וכי המליאה הנחתה את וועדות הכספים של קולחי משגב ושל המועצה לגבש מדיניות מקלה וקריטריונים שיאפשרו יישום הדרגתי של העלאת התעריפים.

נכון להיום, חב' ג'יגה (שבדקת את תחשיבי היטל ואגרות הביוב של הרשויות המקומיות מטעם משרד הפנים) אישרה את התחשיבים והנושא הועבר למחלקה המשפטית במשרד הפנים, לעדכון חוק העזר. סיום התהליך צפוי עד סוף השנה – ותאגיד קולחי משגב נערך לעדכון התעריפים בחודש ינואר 2007.

לגבי המדיניות המקלה – בישיבה הבאה תובא לאישור המליאה המלצת וועדות הכספים לגבי הקריטריונים ליישום העלאת התעריפים.

**אשכול ישובים** – בתחילת השנה הוחלט לבצע פיילוט לבחינת היתכנות ניהול מוניציפלי משותף של אשכול ישובים (הפיילוט כלל את חרשים, הר חלוץ, לבון ותובל). התהליך התנהל בהדרכת חב' אורבניקס והיחידה האסטרטגית אך לא הושלם, לאחר שנתגלו מחלוקות בין נציגי הישובים לגבי יעדי התהליך והצעות הסיכום. המשך התהליך נדחה עקב המלחמה ויתחדש לאחר דיון נוסף אצל ראש המועצה עם הועדים, נציגי הצוות וחב' אורבניקס.

#### ד. פתיחת שנה"ל תשס"ז:

לדבריה של בתיה רכבי - מנהלת אגף החינוך, יחסית לכל מה שעבר עלינו בימי המלחמה והזמן הקצר שנותר להיערך, שנת הלימודים נפתחה בצורה די חלקה, למעט אותן בעיות בהן נתקלים בכל תחילת שנה"ל. 7,040 תלמידים לומדים השנה במערכת החינוך במשגב ו-120 ילדים בחינוך המיוחד - נפתחו 54 גני ילדים ו-40 פעוטונים.

במקביל, מתבצעת באגף החינוך הערכות למצב חירום: כל בתי הספר מצוידים כראוי לשעת חירום ואף נבדק היחס בין גודל מקלט לכמות הילדים - וגם נערכו תרגולים לפינוי הילדים למרחבים מוגנים. כמו-כן, הציגו כל בתי הספר במשגב תכניות ל-3 תרחישים וההערכות אליהם: "מצב שביר" (בי"ס ערוך לפנות ילדים למרחבים מוגנים), "מצב חירום קבוע" (הילדים לומדים במרחבים מוגנים, למידה במשמרות וכו') ו"למידה בשלט רחוק".

כלקח נוסף מימי המלחמה, מופו כל אותן המשפחות שהתקשו לקבל את החלטות המערכת ונוצר איתן קשר אישי ונקודתי - דבר שסייע להוריד את המתחים.

לגבי נושא רישום התלמידים במגזר הבדואי: עפ"י פסיקת בין דין, נעשה השנה מיפוי מדויק ותהליך רישום מסודר במטרה לחייב את התלמידים ללמוד בבתי הספר ביישובים הבדואיים במשגב, עפ"י אזורי רישום. נעשה שינוי באזור הרישום בין בתי הספר בסלאמה ובכמאנה וילדי ערב אל נעים הועברו לביה"ס בכמאנה.

ברוך רוזן ציין כי נותרה עדיין שכבה של תלמידים שמסרבת ללמוד בבתי הספר במשגב, לגביה ממשיך להתנהל תהליך, שקט השנה (לעומת האווירה האלימה שאפיינה את פתיחת שנה"ל בשנה שעברה). כיום, כללי המשחק ברורים - יחד עם זאת, בתי הספר צריכים להראות את חוזקם ולהוות מוקד משיכה "מרצון".

לגבי ההערכות הפיזית - מח' ההנדסה ומח' האחזקה עמדו ביעדים ורוב השיפוצים בוצעו. יחד עם זאת, העיכוב במעבר בי"ס גליל לאשבל גרם למחסור בכ-10 כיתות לימוד בבתי הספר היסודיים וחייב אותנו למצוא פתרונות ביניים. מסגרת "עודד" של החינוך האנטרופוסופי הועברה להר שכניה ועדיין אין לנו תשובה עבור יחידת "קידום נוער", שממשיכה ללמוד בבנין המועצה.

ברוך ציין כי השנה, בפעם הראשונה, יש חגורות בטיחות בכל הרכבים המסיעים תלמידים – ומדיווח שהתקבל, אף הענות גבוהה מצד הילדים להיחגר. כמו-כן, הפיילוט שהתחלנו בו לפני שנה בנושא מלווים להסעות, ממשיך לשביעות רצון כל הנוגעים בדבר.

ארז ביקש להציף את נושא התקצוב לחינוך המיוחד, אשר לגביו התגלתה תמונה תקציבית מאוד מורכבות. אם לגבי החינוך הרגיל, הסעות התלמידים פחות או יותר מסובסדות ע"י משרד החינוך - מסתבר שלא כך הדבר לגבי החינוך המיוחד והמועצה מסבסדת בכ-1.5 מיליון ₪ הסעות מיוחדות עבור 120 ילדים + המלווים שלהם. למרות שמבחינה

מוסרית אין ויכוח שמגיע לילדים אלה הסעה – מבחינה ציבורית, אי אפשר להשלים עם מצב בו המועצה נדרשת לשלם סכומים כל כך גבוהים עבור החינוך המיוחד, מבלי לקבל שיפוי עבורם. הנושא ייבחן, ייבדק ע"י גורמי המועצה מתוך כוונה להסדירו מול משרדי הממשלה הרלוונטיים.

בסה"כ, אמר ארז, שנה"ל נפתחה בצורה טובה וחלקה, הרבה מאוד הודות לבתיה ולצוות העובדים באגף החינוך. בשם מליאת המועצה, מבקש להביע הרבה מאוד תודה והוקרה לכל העוסקים במלאכה. יישר כח!!!

#### ה. אישור תב"רים:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את רשימת התב"רים הרצ"ב. בנוסף, מאשרת מליאת המועצה פתיחת שני חשבונות עזר בבנק אוצר השלטון המקומי לטובת:

- בי"ס יסודי סלאמה – בניית 6 כיתות
- חמ"ב סלאמה – תוספת בינוי של כ-950 מ"ר

#### ו. עדכון תקציב מס' 2 לשנת 2006:

שאל אשואל – גובר המועצה, התייחס לשינויים בנושאים העיקריים המשקפים את עדכון התקציב מס' 2 לשנת 2006, המבטא גידול של 5.5 מיליון ₪, עפ"י פירוט והתייחסות בנייר העבודה שהופץ.

הוחלט: מליאת המועצה מאשרת את התקציב המעודכן לשנת 2006, העומד על:

בצד ההכנסות .....	102,000,000 ₪
בצד ההוצאות .....	102,000,000 ₪

#### ז. תקציב ומענקי חירום לשנת 2006:

שאל דיווח, במסגרת עדכון התקציב ועל בסיס נייר העבודה שהופץ, על תקציבי ומענקי החירום שקיבלנו (2,522,000 ₪) ועל אופן השימוש בהם.

#### ח. תמיכות לתאגידיים – עדכון מס' 2 לשנת 2006:

שאל ציין כי הנחיות משרד הפנים בהקשר לנוהל תמיכות החדש יכנסו לתוקפן ביום 1.1.2007 - לכן, הדיונים על התמיכות נערכו עפ"י הנוהל הישן (בתוקף עד 31.12.06). הוא הוסיף שחלו שינויים ב-2 נושאים:

1. הקמת ההשתתפות למרכז הקהילתי בנושא ספורט והגדלת תמיכה בסכום זה לעמותה לקידום הספורט במשגב, לאור הנחיות ודרישות הספורטומו.
2. תמיכה בתקציב חירום וחד פעמי לאור המצב הבטחוני, לפעילות בחודשים יולי ואוגוסט 2006, לעמותת "מרחבים" ו"משגב הגליל".

צביקה פאר ביקש להסתייג מהגדלת התמיכה בסך 27,000 ₪ בפעילות השומפת של קבוצת הכדורסל, במסגרת עמותת הספורט, בטענה שניתן ליעד סכום זה לצרכים עדיפויים יותר.

ארז הסביר את הסיבה להחלטה והדגיש כי התמיכה ניתנה לקבוצה, שעלתה ליגה ומייצגת את משגב בכבוד, במסגרת התמיכה הכוללת של המועצה לעמותת "משגב הגליל" (ולא בנוסף לה) והיא מיועדת לספורט נמו ולא לתקורות.

## הוחלט:

- מליאת המועצה מאשרת את תקציב התמיכות המעודכן לשנת 2006, המתקצב בתקציב השומף של המועצה, והעומד על 3,493,000 ₪.
- נציגי ההנהלה הציבורית של עמותת "משגב הגליל" יוזמו לאחת הישיבות הקרובות ויצונו בפני המליאה את מדיניות חלוקת המשאבים של העמותה.

## תכנית אב לאיכות הסביבה:

ט. לפני שנה, במסגרת "המרחב הפתוח" אליו הוזמן הציבור במשגב, הוחלט על הכנת תכנית אב לפיתוח בר קיימא, שיהווה בסיס תכנוני ואסטרטגי ויאפשר למועצה לפעול בטווח הארוך לפיתוח האזור, תוך שמירה על המשאבים הטבעיים. הוקמו ועדה לאיכות הסביבה וצוותים ציבוריים שעסקו, בליווי חברת "אורבניקס", בהכנת התכנית.

במפגש ציבורי מסכם, שנוערך לפני שבוע, הוצגה תכנית האב (הנמצאת כבר בשלביה הסופיים) והמסקנות האופרטיביות הנובעות ממנה. ארז ציין כי למסקנות אלו ישנה משמעות ארגונית וכלכלית בהקשר לתקציב השומף ולתקציב הפיתוח של המועצה לשנת 2007 – לכן חשוב שידונו בשלב זה של הכנת התקציב.

ברוך קומפנו הציג את חזון התכנית, הסוגיות העיקריות לטיפול במסגרתה ותהליך העבודה החל מ"המרחב הפתוח" עד להטמעתה בתקציב רב שנתי החל משנת 2007 ויישומה - כולל מעקב ובקרה. הוא ציין כי לכל מחלקה במועצה יהיה חלק ביישום התכנית.

נועה גכט מחב' אורבניקס ציינה כי, תהליך תוכנית אב לפיתוח בר קיימא הינו חדשני ומוא"ז משגב הינה בין המועצות הראשונות שאימצו את התהליך. בתהליך הכנתה הושם דגש על מספר עקרונות, כמו: שיתוף הציבור, הטמעה של עקרונות ותכנית של פיתוח בר קיימא, פרויקטים בתהליכים מתמשכים, שקיפות בתהליך הכנת התכנית, ראייה רחבה של כלל פעילות המועצה.

לדבריו של ארז, צריך קודם כל לאמץ את החזון של התכנית (שהוא מאוזן ולא רק אומר מה לא אלא גם מה כן) - ולאחר מכן, להתייחס לשלבים בתהליך, שהם פועל יוצא של החזון. אנחנו מדברים על מרחב פתוח כפרי, מאוים ונשחק – ותכנית האב לפיתוח בר קיימא היא אחד הכלים שיסייעו בידינו לשמור עליו ולטפח אותו.

בהמשך התייחסו חברי המליאה לתהליכים להטמעה ולפרויקטים אופרטיביים שהוצעו לקידום נושא איכות הסביבה על היבטיו השונים במועצה ובמרחב הסובב אותה.

**כנושא תעסוקה וזמנות -** חיים ריס הציע לבטל את הסעיף המדבר על ניהול אזורי משותף של שטחי התעסוקה ביישובים – בגלל מורכבות הנושא (בעלות של היישובים/הסוכנות על שטחים או מבנים, עסקים בתוך בתים ועוד).

איתי הדרי – נציג הועדה לאיכות הסביבה מחה על הקלות בה מבקשים לקבל החלטה לבטל סעיף זה או אחר. הדברים נדונו בכובד ראש בצוותים השונים לכן, אם לא מסכימים עם דבר מה או רוצים להעלות רעיון כלשהו, הוא סבור שצריך לחזור לועדת ההיגוי.

**כנושא חינוך סביבתי ועשייה בקהילה –** ציין ארז כי יוחלט לגבי סדרי העדיפות ויישום התהליכים במסגרת הדיונים על התקציב.

בנושא הסביבה כמנוף לקיום משותף – ארו הציע לוותר על המונח "צדק סביבתי" שעלול להיות בעייתי עקב פרשנויות מוטעות של המושג.

בנושא מדיניות תכנון ושטחים פתוחים – דון ג'קובסון ציין כי הצוות הציבורי לא הגיע להסכמה בנושא התווית מדיניות לפיתוח האזורים המבונים. הוא סבור שצריך לחשוב על אמצעים אחרים מאשר בתים צמודי קרקע כדי לפתח את הישובים ולשמור על שטחים ירוקים.

לפי דעתו של ארו, מדובר בנושא אסטרטגי לא רק טקטי, שהוא חשוב ביותר לעתיד האזור שלנו – ודורש דיון מעמיק.

רוגן גל הביע צער על הנוכחות המאוד דלה של חברי המליאה, שהוא הגדיר כ"מבישה" !! ולעצם הענין, הופתע לגלות שבתכנית האב אינם מופיעים אותם נושאים בהם עוסקת המחלקה לאיכות הסביבה באופן שוטף, כמו: פינוי פסולת, הדברה ועוד ובהם נרכש נסיון רב. הוא הציע להחזיר נושאים אלה לדיון בצוות הציבורי (הוחלט: רוגן יוזמן לוועדת איכות הסביבה ויעלה את הנושא בפניה).

לפי דעתו של גדעון רודוביץ, שהשתתף ביומיים הראשונים של המרחב הפתוח, כדאי להתמקד בנושאים בעלי יישום.

עטאללה ניקולא הציף את בעיית פינוי הפסולת בראס אל עין והציע לחשוב על מקום אחד מסודר, בו תרוכז הפסולת.

חיים ריס ביקש התייחסות לנושא המפגעים בגבולות משגב ושיינתן לכך מענה מיידית (לא בשנת 2009).

#### הוחלט:

- המליאה קוראת לעובדי המועצה ותאגידיה ולציבור הרחב להירתם למאמץ ליישום והטמעת העקרונות שהומלצו במסגרת תכנית האב לאיכות הסביבה ופיתוח בר קיימא.
- המליאה מאמצת את מסקנות ועקרונות תכנית האב, למעט הסעיפים "שיחזור" לוועדה לאיכות הסביבה והסעיף שנדחה.
- הועדה לאיכות הסביבה היא שתיישם ותממיע את המלצות בשלבים עפ"י תכנית עבודה רב שנתית.
- ועדת הכספים תדון בהמלצות התכנית במסגרת דיוני תקציב 2007 ותתייחס לבקשות הנ"ל בעדיפות גבוהה.
- תכניות הפיתוח ידונו בתקציב פיתוח 2007 בעדיפות גבוהה.
- ייעשה מאמץ לגייס משאבים במסגרות שונות בארץ ובחו"ל, ע"מ להוציא מהכוח אל הפועל את הפרויקטים המבוקשים.
- מומלץ להיכנס למהלך ההטמעה של ארגון המוא"ז שהינו מהלך משלים של תהליך התכנון שבצענו (כנראה שימומן על ידי מס' גורמים).

ארז הודה, בשם המליאה, לברוך קומפנו ולצוות עובדי המחלקה לאיכות הסביבה, לחב' אורבניקס, לועדה לאיכות הסביבה, לאנשים מהציבור, לגורמים המממנים (משרד חקלאות, משרד פנים, המשרד לאיכות סביבה ועוד) על העבודה היסודית והמקיפה. יישר כח!

**י. ש ו נ ו ת :**

**החממה הטכנולוגית** – מליאת המועצה מאשרת את מינויו של שלמה אלקחר כדירקטור בחממה הטכנולוגית, במקומו של משה יונס.

ארז קרייזלר  
ראש המועצה

רשמה:  
בטי שוייצר