



## פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 2/05 שהתקיימה ביום 3.3.05 במשגב

**השתתפו:** ארו קרייזלר (יו"ר), יוסקה ויינברג (אשחר), קובי סבן (גילון), מוחמד אבו-דעוף (דמיידה), ברוך רוזן (הררית), דון ג'קובסון (חלוץ), צביקה פאר (יובלים), ארנון לאופר (יעד), עלי סואעד (כמאנה), גרעון רודוביץ (כמון), יוסי בן סימון (לומס), גדי זיגלמן (מכמנים), חזי כפיר (מנוף), ירון מאיר (מצפה אבי"ב), רונן גל (מעלה צביה), יצחק בוכריס (מורשת), סעיד סואעד (סלמה), אירינה מרסיוק (פלך), אייל זוהר (צורית), דיוויד היימן (קורנית), עמאללה ניקולא (ראס-אל-עין), חיים ריס (שורשים), ג'יימי גרשונוביץ (שכניה), שלמה רגב (תובל).  
**חסרים:** אביטל הכט (אבמליון), טאה פנור (חוסנייה), מיקי מוטולה (חרשים), רן אקרמן (מל-אל), דני עברי (יודפת), קובי ארו (כישור), מאיר יעקובי (לבון), קובי גולדנברג (מורן), דני פישלר (עצמון), יואב פיסטינר (רקפת).  
**נכחו:** תומר עבודי (אשבל), גל קפלן (מועצה נוער), הדס תמיר (לסעיף ג'), רו"ח אלון מררי, אורנה שוייצר, בעז כהן (לסעיף ה'), דפנה בן ברוך (לסעיף ו' ו- ז'), ליאת בלכר ואורית מירון-רפפורט (לסעיף ז'), דוד כהן (לסעיף ח'), רומה מנור, שאול אשואל, מיה צבן, בטי שוייצר.

מליאת המועצה משתתפת בצערה של משפחת הדר מיובלים,  
על מות אב המשפחה יואב הדר ז"ל לאחר מחלה קשה. יהי זכרו ברוך !

בפתח הישיבה, הציג ארו את יוסף (יוסקה) ויינברג – הנציג החדש של אשחר במליאה, במקומו של עופר ירושלמי שסיים את תפקידו.  
בשם המליאה, הודה ארו לעופר על פעילותו במסגרת ועדת הביקורת ואחל ליוסקה הצלחה בתפקידו החדש.

כמו-כן, הציג ארו את גל קפלן – משקיף מטעם מועצת הנוער בישיבות המליאה.

### א. אישור פרוטוקול:

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 1/05 מיום 27.1.05 אושר.

לגבי סעיף א': אישור פרוטוקול – בהתאם להערתו של חיים ריס בנושא תאורת רחוב, תתוקן הפסקה בפרוטוקול כדלקמן:

"לדברי שאול – אין ויכוח על כך שהמועצה מחויבת להעביר כספים לישובים עבור 8 שעות תאורה – והנושא מתקצב בהתאם. לגבי שנת 2004, הנושא נבדק במסגרת ועדת הכספים והוחלט להשלים את הפער בעדכון התקציב."

לגבי סעיף ז': מחלקת התחבורה – נרשמה הערתו של דון ג'קובסון. הפרוטוקול יתוקן בהתאם.

**ב. דיווח ראש המועצה:**

**ניתוח אבליס** – ארז דיווח על נסיעתו לפימסבורג, שנועדה לביקור אבליס בעקבות מותה של קרן שפירא ז"ל. הוא ציין כי המשפחה ואנשי הקהילה התרגשו מאוד והעריכו את המאמץ.  
ערב לזכרה של קרן ז"ל יתקיים ביום 22.3.05 בשעה 18:00 במועדון עצמון. כל מי שמרגיש צורך / רצון להשתתף באירוע – מוזמן.

**ג. אישור תב"רים:**

מליאת המועצה אישרה פה אחד את רשימת התב"רים הרצ"ב.

**ד. אישור המלצת ועדת הכספים – קרן להכנסות חד-פעמיות:**

ארז הזכיר כי במסגרת החלטות המליאה, הוקם בזמנו צוות שעניינו לבדוק את נושא "תגבור הכנסות עצמיות" במקביל לבידוק הנעשית בנושא מודל אספקת השירותים וחלוקת העבודה בין המועצה לישובים. הצוות נתבקש להציג תמונת מצב כלכלית, שתאפשר לנו לדעת מה צפוי למועצה לאור המציאות בה ההכנסות מהמדינה יורדות ואילו הצרכים גדלים.

על סמך ניתוח שהוכן, אם המועצה תמשיך להתנהג בחלופה של "עסקים כרגיל", אנו צפויים לגירעון של כ-20 מיליון ₪ בשנת 2010, הנובע מפער מובנה בתקציב – לכן חשיבותן של הכנסות עצמיות שירוכזו בקרן ויגשרו על הפער הזה. יחד עם זאת, הדגיש ארז, מדובר בסכומים חד-פעמיים שאינם יכולים להיכנס לבסיס התקציב. באחת הישיבות הבאות יוצגו המלצות הצוות.

צביקה פאר – חבר בוועדת הכספים, ציין כי מליאת המועצה החליטה בשנת 2002 להקים קרן בה יוזמו כספים שייגבו מתשלומי ארנונה חד פעמיים מלקוחות "כבדים" ("מקורות", "לשם / המ"מ ומשרד הבטחון/מחנות צה"ל). כספים אלה סייעו למועצה לעמוד בכבוד ב"גזירות" שהוטלו על הרשויות לפני כשנתיים.

כיום, הוסיף צביקה, הוא מביא את המלצות ועדת הכספים מיום 18.1.05 לגבי תפעול הקרן, בהתאם להחלטת המליאה שהתקבלה לפני שנה במסגרת הדיונים על התקציב. הוא ביקש להדגיש כי מדובר במסגרת / כללי עבודה בלבד – ההחלטה לגבי השימוש בכספים תתקבל בתהליך קבלת החלטות המקובל, במסגרת הדיונים על התקציב השוטף ותקציב הפיתוח.

המלצת ועדת הכספים מוגבלת ל-4 שנים (2005-2008) – היא תיבחן מחדש בתום תקופה זו ע"מ להתאימה למציאות שתתהווה אז. לאור היקף ההכנסות החד-פעמיות שנוגבה, מומלץ לחלק אותו כלהלן:

- תקציב פיתוח - 55% מהקרן ישמשו כמקור חלופי להלוואות מבנקים בכל שנה בהיקף של עד 3 מיליון ₪, שיוחזרו במשך 10 שנים צמוד + 2% ריבית החל מהשנה העוקבת.
- תקציב שוטף – 27% ישמשו כמקור לאיזון התקציב השוטף, כל שנה במסגרת של עד 1 מיליון ₪, כמענק חד-פעמי.
- רשת במחון לתקציב השוטף – 18% מהקרן יהיו ללא שימוש שוטף וישמשו כרשת במחון במהלך התקופה במטרה לתת מענה למצבים קיצוניים במיוחד.
- פירות הקרן – סך הפירות שיצברו בקרן בכל שנת תקציב יועדו למימון נושאים ייחודיים וחד פעמיים על פי הגדרת מדיניות המועצה בשנה העוקבת - וייתנו כמענק.

רונו גל – יו"ר ועדת הכספים, ציין כי תהליך המו"מ עם החברות הגדולות הוא ארוך ומייגע ודורש הרבה מאוד זמן, סבלנות ויחזמה – על כן מגיע ציון לשבח לעוסקים במלאכה.

#### הוחלט:

- מליאת המועצה מאשרת פה אחד את המלצת ועדת הכספים כפי שהוצגה לפנייה.

ארז ביקש להודות, בשם המליאה, לחברי ועדת הכספים על העבודה המצוינת שלהם, לשאול אשואל – גזבר המועצה ולשלמה אלקחר – מנהל הארנונה על העבודה הרבה שהשקעה על ידם, במטרה לגבות את הכספים המגיעים למועצה בגין ארנונה.

#### ה. אישור תקציב ועדים מקומיים:

עפ"י הנוהל המקובל, הציג שאול אשואל לאישור המליאה את רשימת תקציבי הועדים המקומיים של 33 ישובים מתוך 35 ישובי המועצה. הוא ציין כי אשבל וערב-אל-נעים מרם הוגדרו כ"ועדים מקומיים" – על כן לא חלה עליהם חובת הגשת תקציב. הוא הוסיף כי התקציבים המפורטים מצויים במשרדי אגף הכספים – לעיון כל מי שמעוניין בכך. האחריות הבלעדית על ביצוע התקציב היא של הועדים המקומיים.

ארז העיר כי עד עכשיו פעלה המועצה עפ"י הנחיות משרד הפנים ומליאת המועצה והיתה אמורה לאשר באופן פורמלי וברמת המסגרת את תקציבי הועדים המקומיים. אולם כיום, בהתאם לתיקון צו המועצות, היא תצטרך להיכנס יותר לעובי הקורה.

רו"ח אלון מררי הוסיף כי תקציב הועד המקומי אמור לשקף את כל אותן הסמכויות שהואצלו עליו ע"י המועצה – ואילו המועצה תצטרך לבדוק איך מחולקת ההשתתפות הכספית שהיא מעבירה לישובים.

#### הוחלט:

- מליאת המועצה מאשרת את תקציבי הועדים המקומיים לשנת 2005 כפי שהוצגו לפנייה.
- צוות, המורכב מרו"ח אלון מררי, עו"ד קובי קורין, שאול אשואל, חיים ריס ורונו גל, יבחן את כל ההיבטים של הסוגייה ויכין הצעה ברוח התיקון לצו המועצות, שתאפשר למליאה לאשר את תקציבי הועדים המקומיים בתחילת כל שנת תקציב – זאת החל משנת התקציב 2006.

#### 1. דיווח בנושא עמותת "עמיתים":

ארז סקר בקצרה את השתלשלות הדברים מאז הוקמה, בשנת 1998, עמותת "עמיתים" לפרט למשפחה ולקהילה, עפ"י יוזמתו של מושיק גרוס, ע"מ לאגד בתוכה שירותי "זכות", הניתנים תמורת תשלום.

בעקבות הקיצוצים שהוטלו על הרשויות לפני כשנתיים, ציין ארז, החליטה המליאה להקטין את תמיכת המועצה בכ-25%. במסגרת צוות החשיבה שקם באותה תקופה ע"י המליאה, נבדקה פעילות עמותת "עמיתים" והומלצו מספר צעדים ע"מ לאפשר לה להמשיך לפעול על רקע אותו קיצוץ.

בונו כהן – יו"ר העמותה, הציג את מטרות העמותה והפעילות המתנהלת בתוכה. הוא

דיווח על עקרונות הפעולה הניהוליים של העמותה ועיקרי הפעילות שלה נכון להיום.

## דו"חות כספיים לשנת 2002 ו-2003:

בועז כהן ורו"ח אלון מררי הציגו את הדו"חות הכספיים לשנת 2002 ו-2003.

רו"ח מררי ציין כי נוצר גירעון בשנת 2002, שמומן ע"י כספי קרן הסיוע. לדבריו של ארז, עצם השימוש בכספי הקרן למימון גירעון היווה מחדל מבחינה ציבורית. נעשתה כאן פעילות לא תקינה – שתוקנה בהמשך.

בועז התייחס לדו"ח הכספי לשנת 2003. שנה זו הסתיימה בגירעון שמקורו העדר בקרה תקציבים במיוחד בתקופת הביניים בה לא היה מנכ"ל, קיצוץ בתמיכת המועצה, העדר תרומות ועלויות גבוהות בחלק מהפעילויות. בעקבות בדיקת הצוות שקם עפ"י החלטת המליאה, נעשו פעולות הבראה מיידיות בסיוע המועצה, ע"מ לבלום את הגירעון והוחזרו הכספים לקרן הסיוע. במקביל, נבדקה האפשרות להעביר את פעילות התחנה הטיפולית והמרכז הטיפולי לתחנת "חוף הגליל" בנהריה. מהלך זה יושם בינתיים, מבלי לפגוע (אף לשפר) בשירותים הניתנים ובאיכות השירות לאוכלוסייה.

עבור אורנה שוייצר – מנהלת העמותה, הדבר החשוב ביותר עם כל השינויים הוא שהשירות לאוכלוסייה לא ייפגע – ולהערכתה התהליך בהחלט הצליח! למעשה יש אפילו שיפור בשירות כתוצאה מהמעבר: יותר מטפלים, יותר אפשרויות של התושבים לסבסוד העלויות נוכח הסכמים שיש לתחנת חוף הגליל עם גופים שונים כגון משרד הביטחון, קופות החולים, משרד הרווחה ועוד.

נכון להיום, הוסיפה אורנה:

- פעילות "ניצנים" הוטמעה מבחינה תקציבית בתקציב המחלקה לשירותים חברתיים והרעיון הוא להמשיך ולגייס תרומות. מתוכננת פגישה עם ההורים ע"מ לעדכן אותם. פעילות "ניצן" הוטמעה במחלקת החינוך (השינוי ארגוני בלבד).
- בתחנת "חוף הגליל" מאוד קשובים לקהל משגב, שנהנה ממגוון שירותים. מתקיימות פגישות שוטפות עם מנהלת התחנה.
- קרן הסיוע ממשיכה לתפקד במסגרת "עמיתים" – יש כוונה לגייס עוד כספים לקרן מחד ומאידך ליידע את אותם תושבים הזקוקים לה, על האפשרויות להיעזר בה.

ארז רואה במשבר שנוצר בעמותה הזדמנות לשינוי – והוא מברך על השינוי שבוצע. בשם המליאה, הוא הודה לבועז כהן, אורנה שוייצר וכל העוסקים במלאכה על העבודה שהושקעה בהובלת תהליך השינוי.

## סקירה בנושא קליטה:

ז. ארז ציין כי המנגוון שהוקם לאחרונה ע"מ לעודד את הקליטה ביישובי משגב הוכיח את עצמו ואנו עדים להתעוררות בכמעט כל הישובים. הביטוי התקציבי של הנושא יובא לאישור בישיבת המליאה, במסגרת עדכון התקציב.

דפנה בן ברוך – מנהלת היחידה לתכנון אסטרטגי ומידע דיווחה כי, בעקבות שלוש השנים האחרונות בהן נרשמה ירידה דרמטית במספר הנקלטים ביישובים, הוחלט כי יש למפל בנושא ברמה כלל מועצתית.

דפנה הצביעה על הגורמים להאטה בקליטה, ביניהם גורמים חיצוניים שאינם תלויים בנו (כמו המיתון הכולל במשק הישראלי והמצב הביטחוני) וגורמים פנימיים שכן בידינו לשנות ועליהם הוחלט לשים את הדגש. בעקבות ניתוח הסיבות ובעקבות ההנחיות החדשות של המינהל בנוגע לוועדות הקבלה בישובים, נבנה מודל עבודה בנושא קליטה שבו לוקחות חלק מחלקות שונות במועצה.

דפנה מנתה את הנושאים המרכזיים שמופלו בשנת 2004 בנושא הקליטה: הקמת מרכז המידע לקליטה וניהול ועדת קליטה אזורית, הכשרת ועדות הקליטה הישוביות ויצירת קשרי עבודה עם מרכז המידע, איתור ושיווק לקהלי יעד ממוקדים, שיווק, בינוי קהילתי שמטרתו ליווי חברתי/ארגוני של ישובים במטרה לבסס את המערכת החברתית-ארגונית בהם.

כמו-כן, ציינה דפנה, מסתיים בימים אלה קורס פעילים מס' 2 – שמטרתו העצמה וחיזוק הפעילים בקהילה ע"מ שיהוו עוד חוליית קשר עם הישובים.

דפנה הוסיפה כי במהלך שנת 2005 מתכננים לחזק ולבסס את כל הפעילויות ה"ל תוך תגבור הפאן הפיסי והפאן השיווקי. היא משוכנעת כי עבודה משותפת של המועצה ושל הישובים, תוך הבנה שלכולם אותה מטרה, תביא לקליטת משפחות חדשות בכל יישובי משגב.

נרשמה הערתו של חיים ריס לגבי תלונות שהגיעו אליו על מכון האבחון. דפנה תבדוק את הנושא.

בשם המליאה, הודה ארו לרפנה בן ברוך, לפנינה זרנקין ולכל העוסקים בנושא, על העבודה המבורכת במטרה להביא לקליטת משפחות חדשות ביישובי המועצה.

#### ח. תכנית "תרבות בונה קהילה":

ליאת בלכר – מנהלת המרכז הקהילתי דיווחה כי בשנה האחרונה הוחל בהכנת תכנית אב לתרבות, בה שותפים היחידה לתכנון אסטרטגי, החברה למתנ"סים, הסוכנות היהודית והמפעם.

התכנית, ציינה ליאת, מתמקדת בהיבט חשוב למוא"ז משגב והוא הלכידות והחוסן הקהילתי של הישובים, התושבים והאזור כולו, תוך הנחה שתרבות יכולה להוות נידבך משמעותי בבניית הקהילה, בעיצובה ובייצובה.

מטרת העבודה להעצים ולמקד את עבודת "התרבותניקים" ברחבי משגב תוך גיבוש חזון משותף, שיתופי פעולה ברמות שונות, חיזוק המתנדבים ותמיכה בפעילויות השונות.

ליאת הציגה את המטרות שנגזרו מתוך החזון ואורית רפפורט – רכות התרבות את ההמלצות לביצוע התכנית עפ"י שלבים.

הוחלט:

- המרכז הקהילתי ינהל את פעילות התרבות במשגב, בכלל זה אירועי פסטיבל ימי מוסיקה וטבע.
- המשאבים שתגייס ותקצה המועצה לתרבות יועברו למרכז הקהילתי.
- תוקם במרכז הקהילתי מינהלת תרבות אזורית אשר תוציא את תכנית העבודה מהכוח אל הפועל.
- לקראת הרבעון השלישי של שנת 2005 יציגו ליאת ונציגי המינהלת דו"ח ביצוע ויעדים לשנת 2006.

ארו ציין כי נושא זה הובא בפני ועדת הכספים עם בקשה לתוספת מימון. המליאה תדון ותאשר את הבקשה במסגרת עדכון התקציב.

בשם המליאה, הודה ארו לליאת בלכר, אורית רפפורט ולכל העוסקים המלאכה והביע תקווה כי תוך שנה-שנתיים ניתן יהיה לראות שיפור משמעותי בנושא התרבות במשגב.

#### מ. ייעול שיטת השוברים:

בהמשך לשאלתא שהעלה קובי סבן בישיבה בה הוצג הדו"ח הכספי לשנת 2004 של "קולחי משגב", ציין דוד כהן – מנכ"ל החברה, כי השוברים הוצאו עד עכשיו לתושבים עפ"י חוק.

בסוף שנת 2004, הוסיף דוד התקבל שינוי לחוק והחל מאמצע שנה זו יוכלו התושבים לבחור את אופן קבלת החשבון שלהם. הנושא יובא לידיעת התושבים – באחריות דוד כהן.

ארו קרייזלר  
ראש המועצה

רשמה:  
בטי שוייצר