



פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 9/03 שהתקיימה ביום 25.12.03 במשגב

השתתפו: ארז קרייזלר (יו"ר), טהא פעור (חוסנייה), מיקי מוטולה (חרשים), ארנון לאופר (יעד), עיד סואעד (כמאנה), גדעון רודוביץ (כמון), מאיר יעקובי (לבון), גדי זיגלמן (מכמנים), חזי כפיר (מנוף), ירון מאיר (מצפה אבי"ב), רונן גל (מעלה צביה), יצחק בוכריס (מורשת), סעיד סואעד (סלמה), אייל זוהר (צורית), דייוויד היימן (קורנית), יואב פיסטינר (רקפת), חיים ריס (שורשים).

חסרים: אביטל הכט (אבטליון), עופר ירושלמי (אשחר), מוחמד אבו-דעוף (דמיידה), ברוך רוזן (הררית), דון ג'קובסון (חלוק), רן אקרמן (מל-אל), דני עברי (יודפת), קובי ארז (כישור), יוסי בן סימון (לוטם), יוסי לוי (מורן), גידי אהרוני (עצמון), אירינה טרסיוק (פלך), עמאללה ניקולא (ראס-אל-עין), ג'ימי גרשונוביץ (שכניה), יוסי נהון (תובל).
נכחו: ישראל אלוני, ברוך קומפנו, ליאת בלכר, צדוק יפתח, אתי לוי, הדס תמיר (לסעיף ד'), שלמה אלקהר (לסעיף ה'), משה יונס (יוני), אורנית פרקמובניק, אורית קצין (לסעיף ו'), שאול אשואל, רומה מנור, בטי שוייצר

בפתח הישיבה, הציג ארז את ארנון לאופר, נציג יעד במקומה של טל יער, ומיקי מוטולה, נציג חרשים במקומה של מירה חפץ. בשם המליאה, מאחל ארז לשני החברים החדשים הצלחה ושיתוף פעולה פורה!

א. אישור פרוטוקול:

פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה מס' 8/03 מיום 6.11.03 אושר.

לגבי סעיף ה' – תחום שיפוט משגב-סחי'ן; עפ"י הערתו של צביקה פאר יתוקן נוסח אחת ההחלטות כדלקמן: "המליאה מנחה את ראש המועצה, הצוות הציבורי, מהנדס הועדה המקומית ואדר' דורון רוהטין לגבש במשותף הצעה ברורה תכנונית וציבורית, בנושא תחומי שיפוט וזאת, על בסיס ההמלצות של הצוות הציבורי."

ב. דיווח ראש המועצה:

השבתת מערכת החינוך ברשויות – בעקבות הודעתה האחרונה של מנכ"לית משרד החינוך על קיצוץ של 10% בהעברות לרשויות בשנת התקציב הקרובה, הוחלט בישיבת חירום שהתקיימה בהשתתפות ראשי השלטון המקומי ומרכז המועצות האזוריות להשבית את מערכות החינוך ברשויות החל מיום ג' 30.12.03, לזמן בלתי מוגבל. ההשבתה תכלול את החינוך הרגיל, החינוך המיוחד וגני הילדים.

ארז הדגיש כי מדובר בשביתה של "אין ברירה", שהוחלט עליה בשל תחושה של אין מוצא והוא ציין כי כל הגורמים הנוגעים בדבר פועלים למנוע את הקיצוץ וההשבתה בגינו.

כמו-כן, ציין ארז כי, במידה והשביתה שמתכננת הסתדרות העובדים תתממש, יפעל מערך ההסעים כרגיל ביום הראשון של השביתה.

מ"י – ארו דיווח כי, בעקבות החלטת הממשלה להעלות את מחירי הקרקע החל מיום 1.1.04, נעשו הרבה מאוד פעולות של פורום הגליל והנגב והופעלו הרבה מאוד לחצים במטרה לשנות את רוע הגזירה. אתמול בלילה נתקבלה הודעה על השהיית ההחלטה במשך מחצית השנה הקרובה.

ארו הדגיש כי להחלטה הנ"ל אין תוקף כל עוד שר האוצר לא חתם עליה - ולמעשה רק במהלך השבוע הבא ייודע סופית מה עלה בגורלה.

ג. אישור תב"רים:

מליאת המועצה אישרה פה אחד את רשימת התב"רים הרצ"ב.

ד. עדכון תקציב מס' 4 לשנת 2003:

ארו הזכיר כי, במסגרת עדכון מס' 3 של תקציב שנת 2003, אושר פער מובנה של 1.4 מיליון ₪ שנועד לצמצם את הפגיעה בשירותים. זאת, תוך הבטחה שלו ושל שאול לפעול לגיוס סכום זה עד סוף שנת התקציב. ואמנם הכספים גויסו ואף הותירו עודף בסך 262,000 ₪.

מליאת המועצה מאשרת את עדכון התקציב מס' 4 לשנת 2003 שעומד כעת על:

בצד ההכנסות	94,250,000 ₪
בצד ההוצאות	94,250,000 ₪

ה. תקציב לשנת 2004:

ארו סיכם בקצרה את פעילות המועצה מן הרגע שנודע על הקיצוצים שנגזרו עלינו בשנת 2003, כתוצאה מהתכנית הכלכלית של הממשלה, ועל אלה שהיו צפויים לשנת 2004. הוא הזכיר את פעילות צוות החשיבה וצוותי העבודה שנגזרו ממנו, ע"מ להיערך במתכונת שונה לסיום שנת 2003 ולהכנת התקציב לשנת 2004, הן ברמה האסטרטגית (בנושאי כח אדם, תחבורה והכנסות עצמיות) והן ברמה הטקטית (בנושאי רווחה, תאורת רחוב, מתנ"ס).

ארו ציין כי, מעבר להחלטות שתתקבלנה עכשיו, מספר צוותים ימשיכו לעבוד על מנת להציע למליאה החלטות ארוכות טווח. כמו-כן, ייבחן המודל הקיים של אספקת השירותים תוך איגום משאבים, מרכזו והתייעלות במקביל לבחינת "חלוקת העבודה" הרצויה בין המועצה לישובים.

צביקה פאר סיפר על התהליך הציבורי והציג את השינויים המוצעים בתקציב - ורון גל על עבודת צוותי העבודה.

רומה מנור – מנכ"ל המועצה, הציגה את מצבת כח האדם במועצה לאחר הקיצוץ במשרות ואת המבנה הארגוני החדש של מחלקות הנדסה ואיכות הסביבה, במסגרת ההערכות החדשה. כמו-כן, ציינה רומה כי הקיצוץ בהוצאות השכר, כתוצאה מהשינויים הנ"ל, מסתכם בכ-1,127,000 ₪.

ו. דיווח צוותי העבודה:

לצוות כח אדם ניתן מנדט לבדוק את המבנה הארגוני ומצבת כ"א מול הצרכים והיכולות. ירון מאיר דיווח על הפגישות עם מנהלי המחלקות. הוא ציין כי הצוות בחר במודל של "שיטוח

הארגון – צמצום כח אדם תוך פגיעה מינימלית בשירות. הוא הוסיף כי הצוות התרשם שהמבנה הארגוני מותאם למודל השירותים וכי אין "שומנים" במצבת כח האדם.

לצוות הרווחה ניתן מנדט למפות צרכים ומקורות מימון, חלוקת עבודה בין מחלקת הרווחה ועמותת "עמיתים", סדרי עדיפות בהקצאת משאבים. רונן גל ציין כי, לאור המצב הכלכלי, נרשמה עליה ניכרת בפניות בשירותי הרווחה.

לצוות תאורת רחוב בישובים ניתן מנדט לבחון את רמת השירות וחלוקת אחריות בין המועצה לישובים. צדוק יפתח הסביר את אופן החישוב וציין כי הצעת הצוות היא לאפשר 8 שעות תאורה ליום.

לצוות הכנסות עצמיות ניתן מנדט לבחון איך מרחיבים את בסיס ההכנסה של המועצה לקראת עצמאות כלכלית.

ארז דיווח על אחת ההמלצות של הצוות, לפיה ההכנסות מארנונה בישובים הבדואיים יישארו במלואן בישובים בהם לא הוחל עדיין בגבייה ולעומת זאת, הישוב סלמה – גדול יחסית ומבוסס – יתחיל להחזיר למועצה חלק מהכנסות מארנונה.

ארז ציין כי, בהמשך לדיון בנושא בישיבת ההנהלה האחרונה ולישיבה עם ועד סלמה – גובשה הצעה המקובלת על הישוב, לפיה סלמה יחזיר למועצה 25% (ולא פחות מ-100,000 ₪) מכספי הארנונה שייגבו.

הוחלט: צוות זה ימשיך עבודתו ובמהלך שנת 2004 יביא המלצותיו למליאה.

לצוות התחבורה ניתן מנדט להשוות את תפעול מחלקת התחבורה ע"י קבלנים או "צהובים", עפ"י פרמטרים כלכליים ובטיחותיים.

לפי דעתם של יואב פיסימינר וירון מאיר, הנהגים עושים יותר מדי שעות נוספות והם טענו שניתן ליעל ולחסוך. ארז הסביר שהנהגים עובדים עפ"י הסכם מיוחד שאינו תלוי במועצה.

עפ"י בקשתם, הוחלט לצרף את יואב פיסימינר וירון מאיר לצוות התחבורה.

הוחלט: צוות זה ימשיך עבודתו ובמהלך שנת 2004 יביא המלצותיו למליאה.

לצוות המתנ"ס היה מנדט לתמחר תוספת פעילות נטו, כולל נושא אחזקה, עבור אולם הספורט בהר גילון והמבנה הרב תכליתי בסלמה.

בהמשך, הציגה ישראלה אלוני את שלוש החלופות שגובשו לקיצוץ 500,000 ₪ בתקציב החינוך, את היתרונות והחסכוניות שבכל אחת מהן. היא ציינה כי הנהלת המועצה, בישיבתה האחרונה, החליטה לאמץ את החלופה III, לפיה התקצוב "פר קפיטה" (630 ₪) יקוצץ בבתי הספר בהם לא מופעלת תכנית קרב ויעמוד על 580 ₪ ואילו בבתי הספר בהם היא כן מופעלת, התקצוב פר קפיטה יקוצץ ויעמוד על 550 ₪. כמו-כן, ציינה ישראלה, המליצה ההנהלה שבאם

תכנית קרב תבוטל בשנה הבאה בגלל קצוצים של משרד החינוך, יחזור הסכום לפר קפיטה שקוצץ.

הוחלט: מליאת המועצה מחליטה לאמץ את חלופה III בהתאם להמלצת ההנהלה ואולם קובעת שבמידה ויגויסו 370,000 ₪ בתקציב 2004, יוחזר הפר קפיטה בבתי הספר ל-630 ₪ לילד וזאת בעדיפות ראשונה.

צוות יחסי גומלין וחלוקת עבודה מועצה-ישובים ימשיך לעבוד על בסיס פורום הפעילים שמתגבש + אנשי ציבור נוספים ואנשי מקצוע. צוות זה יביא המלצותיו למליאה ברבעון השלישי של 2004.

ארו סיכם את הדיון בנושא והודה לכל השותפים בגיבוש הצעת התקציב – לנציגי הציבור, לחברי המליאה, למנהלי המחלקות. תודה מיוחדת לשאול אשואל ולצוות העובדים במחלקת הכספים. יחד עם זאת, ציין ארו, יש עדיין הרבה מאוד אי-ודאות ונצטרך להיות עם "היד על הדופק" ולעדכן אם יהיה צורך בכך.

ברוב קולות (בעד: 16 – נגד: 1) אישרה מליאת המועצה את הצעת התקציב לשנת 2004, שעומד על 88,500,000 ₪.

צו ארנונה לשנת 2004: ז.

שלמה אלקחר – מנהל הארנונה, ציין כי למרות שטרם אושר חוק ההסדרים במשק המדינה בקריאה שניה ושלישית – וכתוצאה מכך טרם תוקנו התקנות המסדירות את עדכון הארנונה לשנת 2004 – מובא היום צו הארנונה עם המלצה לאשר אותו ללא תוספת בתעריפים. באם יהיו שינויים, הם יבוצעו בהתאם לחקיקה בכנסת.

כמו-כן, מובאים לאישור המליאה:

בקשה לשינוי חריג בהקשר לתעריפים באזור התעשייה בר לב – שלמה הזכיר כי מליאת המועצה אישרה בזמנו עדכון התעריפים בא.ת. בר לב, על מנת למנוע פער בלתי סביר בין תעריפי משגב ומטה אשר.

למרות שהשבוע נתקבלה ממשרד הפנים תשובה שלילית לבקשתנו משנת 2003 ביחס לשנת 2002, מתבקשת המליאה לאשר שוב העלאה חריגה בשיעור 10% וכך נצטרך לנהוג מידי שנה עד להשוואת התעריפים לאלה שנקבעו במקור ע"י שלושת הרשויות.

צמצום הפער בתעריפי הארנונה בתוך ומחוץ לישובים – שלמה הזכיר כי, לפני שנה, בעקבות טענות נישומים לפיהן הפער בין קרקע תפוסה בתוך ומחוץ לישובים הינו פער בלתי סביר ולפיכך הומלץ לשנות את התעריפים – מונה צוות ציבורי ע"מ לבחון את הסוגייה. שלמה הוסיף כי המלצות הצוות הוצגו למליאה, שאישרה אותן בישיבתה מיום 26.6.03.

הנחות בארנונה – שלמה ציין כי, יחד עם צו הארנונה, נדרשת המליאה לאשר הנחות עפ"י תקנות ההסדרים (הנחה מארנונה). הנחות אלו ניתנו עפ"י קריטריונים והנחיות ברורים ממשרד הפנים ולמעשה יש לאשר רק את גובה ההנחות.

אישור/אישרור מינוי חברי ועדת ערר בארנונה וועדת הנחות בארנונה במשגב

ובסלמה – שלמה ציין כי עפ"י הנחיות הממונה על המחוז במשרד הפנים, נדרשת המועצה לאשר את בעלי התפקידים בועדות הנ"ל.

הוחלט:

- מליאת המועצה מאשרת את צו הארנונה לשנת 2004 ללא תוספת בתעריפים. באם יהיו שינויים הם יבוצעו בהתאם לחקיקה בכנסת ובהתאם לתקנות. שינויים אלה יחייבו את המועצה ללא צורך בדיון מחודש במליאה.
- מליאת המועצה מאשרת להגיש בקשה לאישור שרי הפנים והאוצר להעלאה חריגה בשני תחומים:
 1. אזור תעשייה בר לב: להעלות התעריפים בשיעור 10%.
 2. צמצום הפער בתעריפי הארנונה בתוך ומחוץ לישובים – בהתאם לאישור המליאה מיום 26.6.03.
- המליאה מאשרת פה אחד מתן שיעורי ההנחה המקסימליים מארנונה כמפורט בתקנות.
- המליאה מאשרת את הרכב ועדות ערר בארנונה במשגב ובסלמה – וועדת ההנחות בארנונה בסלמה עפ"י הפירוט להלן.
- המליאה מאשרת את מינויו של מוחמד אבו-דעוף כחבר בועדת ההנחות במשגב, במקומה של מירה חפץ שהתפטרה מתפקידה.

תפקיד	מוא"ז משגב	ואדי סלאמה
מנהל ארנונה	מר שלמה אלקחר	מר סאלח סואעד
ועדת ערר בארנונה	מר ניל הורוביק – יו"ר מר מואיז סודרי מר שומי סקלי	מוסא סאלח סואעד – יו"ר מוסא אחמד מריסאת מוחמד יוסף סואעד
ועדת הנחות	מר ירון מאיר (יו"ר) מר מוחמד אבו-דעוף מר ברוך רוזן מר דני עברי מר אורנה שוייצר מר שלמה אלקחר עו"ד יעקב קורין	האשם בושנאק - חבר ועד עו"ד פדל בדארנה יוסף חמיס – רו"ח סעיד סואעד - חבר מליאה דאקר סואעד - עובד סוציאלי

1. שאילתא של חיים ריס לגבי מפעל CELLARIS:

חיים ציין כי, בעקבות דו"ח מבקר המועצה שקבע כי מפעל Cellaris מתעסק בחומרים רעילים ופועל ללא תסקיר השפעה על הסביבה כנדרש בחוק – ולאחר פנייה אליו מנציגי עמותת הסביבה, שטענו שהמפעל נבנה ללא היתר בניה, הוא ביקש לבחון את תהליך קליטת המפעל. היות והמסמכים שהובאו לידיעתו לא ענו על שאלותיו, הוא החליט להעלות את השאילתא במליאה.

אורית קצין – מעמותת הסביבה, טענה שנעשה "קיצור הליכים" ושהדברים התנהלו בניגוד להליך המקובל. היא הדגישה כי, אחרי בניית המבנה הראשון, אף נבנה בנין נוסף גם הוא ללא היתר בניה.

משה יונס (יוני) – מנהל אזורי התעשייה תרדיון ובר לב, סקר את השתלשלות הדברים מאז פנו אליו הבעלים של המפעל בבקשה להיקלט בא.ת. בר לב. הוא ציין כי הוא הדגיש בפניהם שהתנאי העיקרי לקליטת המפעל הוא עמידה בדרישות של איכות סביבה.

יוני הוסיף כי הוא לא נוהג להתערב בתהליך הבדיקות. הוא אמנם זירז את הליכי קליטת המפעל אבל רק לאחר שקיבל אישור הועדה המקומית כנדרש עפ"י תקנון הת.ב.ע. הוא קיבל את העובדה שהתהליך לא היה לגמרי תקין – יחד עם זאת, בתור מנהל אזורי התעשייה, הוא הרגיש שבמקרה זה, הוא יכול היה לקחת אחריות וזה מה שהוא עשה !

ארז ציין כי המינהלת עובדת רק עפ"י חוקים ונהלים מחייבים. במקרה שלפנינו, אמנם קיים פגם בתהליך קליטת המפעל אך, נכון להיום, יש היתר בניה ותסקיר השפעה על הסביבה כנדרש. ארז הוסיף שצריך למצוא את האיזון בין הרצון שלנו למשוך מפעלים לאזורי התעשייה והחובה לשמור על איכות הסביבה.

יואב פיסטינר – שתחום עיסוקו הוא איכות הסביבה, הוסיף כי בתהליך הפניה בבקשה של מפעל כלשהו להיקלט בא.ת. תרדיון ובר לב קיים תהליך של בדיקה מקדמית, כאשר תוצאות הבדיקה הראשונית משמשות בסיס למתן תשובה עקרונית ליזם ולרשות מבחינת GO/NO GO. זה תהליך מבורך שקיים בחלק מועט של מינהלות אזורי תעשייה ובעיקרו הוא נועד לחסוך, הן ליזם והן לרשות "כאב ראש" והוצאת כספים מיותרת. בנושא זה בפרט ובנושאים אחרים הקשורים בדגשים הניתנים להיבטים הסביבתיים, ציין יואב, מינהלת תרדיון-בר לב משמשת מודל לחיקוי למינהלות אחרות בארץ ועל כן אנו, תושבי משגב, צריכים לברך.

הוחלט: במקרה והמצב יישנה ומנהל אזורי התעשייה ירגיש שהוא זקוק למידה של "גמישות" בתהליך קליטת מפעל כלשהו – הוא יביא את הסוגייה לדיון והחלטה בהנהלת המועצה.

ז. ש ו נ ו ת :

נצ"ט המליאה בוצעה המקומית – מליאת המועצה מאשרת את מינויו של חזי כפיר כנציג המליאה בועדה המקומית לתו"ב, במקומו של דיוויד היימן שהתפטר מתפקידו.

ארז קרייזלר
ראש המועצה

רשמה:
בטי שוייצר