



# פסיפס של קהילות

פרוטוקול מיישיבת הנהלת המועצה מספר 08/14

שהתקיימה ביום 01.09.14 במשגב

**השתתפו:** רון שני, דני עברי (יודפת), מוחמד אבו דעוף (מורשת), רונן גל (מעלה צביה), אילן מאייר (מנוף), רפי דיין (מורשת).

**חסרה:** רותי יהודה.

**נכחו:** אתי לוי, נירית סגל, תומר לוין ונועה צוק (לסעיף ד), רפי גדעון.

## א. אישור פרוטוקולים:

פרוטוקול מיישיבת הנהלת המועצה מספר 07/14 מיום 07.07.2014, אושר פה אחד.

## ב. בקשת חריג של הררית לתוכנית החומש

החטיבה להתיישבות הקימה בזמנו על חשבונה מבנה יביל של כ- 200 מ"ר אשר משמש כמבנה מועדון בהררית, זאת בתמורה להתחייבות הישוב לתשלום שכר דירה חודשי בגובה 2000 ₪. הררית שילמה את הסכום מידי חודש אך בשלב מסוים ביקשו לקנות את המבנה ולהפסיק לשלם שכר דירה. רכישה זו עומדת ביעדים של תוכנית החומש ולא דורשת אישור חריג.

לדברי תומר לוין, מנהל אגף הנדסה, להררית מאושר סכום של 1.2 מיליון ₪ לטובת הביצוע בעוד ששווי המבנה צפוי לעמוד על כ- 600 אש"ח (יקבע סופית על ידי שמאי). את יתרת התקציב מבקש הישוב להשקיע בגן משחקים. מכיוון שגן משחקים אינו מופיע ברשימת המבנים המאושרים במסגרת תוכנית החומש, פנה הישוב להנהלת המועצה המשמשת כוועדת חריגים לתוכנית, בבקשה לאישור.

דני עברי מזכיר כי גם בפניות קודמות הנהלת המועצה שקלה ובפועל לא דחתה בקשה לאישור חריג ועל כן ממליץ לאשר.

**החלטה:**

הנהלת המועצה מאשרת את בקשת הררית לבינוי גן משחקים במסגרת תוכנית החומש.

## ג. דיווחי ראש המועצה

### 1. האצלת סמכויות

מליאת המועצה היא זו שמאצילה את הסמכויות על פיהן עובדים הוועדים המקומיים. המליאה אישרה לפני כ-5 שנים כתב סמכויות מפורט ואיתו עובדים הוועדים כיום. כתב הסמכויות נבדק על ידי מבקר המדינה ומידי שנה נבדק בביקורות של משרד הפנים.

ד.ג. משגב 20179 | טל. 9902310-04 | פקס. 9902391-04 | [www.misgav.org.il](http://www.misgav.org.il)

אבטליון | אשבל | אשחר | גילון | דמיידה | הר-חלוץ | הררית-יחד | חוסנה | חרשים | טל-אל | יובלים | יודפת | יעד | כישור | כמאנה | כמון | לבון | לוטם | מורן | מורשת | מכמנים | מנוף | מעלה צביה | מצפה אבייב | סלאמה | עצמון (שגב) | ערב אל-נעים | פלך | צורית | קורנית | ראס אל-עין | רקפת | שורשים | שכניה | תובל | אזורי תעשייה : פארק תעשיות משגב, בר לב | מרכזי שירותים : מרכז קהילתי משגב, משגב



## פסיפס של קהילות

על פי החוק, למליאת המועצה יש סמכות האצלה פוזיטיבית. לפני יותר מעשור, המליאה החליטה שהיא מאצילה את אותן סמכויות שהיו קודם וכך התנהלנו במשך שנים. בשנת 2009 נבחן הנושא מחדש באמצעות צוותים והוחלט לעדכן את כתב ההאצלה שכרגע בתוקף.

לדעת המועצה, מכיוון שחלפו כבר 5 שנים מאישור כתב הסמכויות הקודם, יש צורך לבחון אותו מחדש. דני עברי נתבקש לבחון זאת במסגרת הפורומים השונים במטרה להביא המלצה להנהלה ולמליאה, בין אם אשרור הכתב הקיים ובין אם אישור שינויים. חברים בהנהלת המועצה שרוצים להיות שותפים מוזמנים לפנות לדני שמרכז את העבודה בנושא.

### 2. חוקי עזר לתשתיות

כיום החכ"ל מבצעת כמעט את כל התשתיות הציבוריות ביעוברים. החברה עובדת בשיטה של הכנת תכנון מפורט, אותו מעבירים לבקרה של רמ"י, והבקר קובע את העלות של התשתית ליח' מגרש. לאחר מכן עובר למשרד השיכון והוא קובע את גובה הסבסוד והעלות למשפחה.

מדובר בתהליך ארוך שחוזר על עצמו. מצד שני, כיום, כמועצה, אין לנו סמכות למפל בנושא התשתיות הציבורית הסמוכה למגרשים בבעלויות פרטיות. בשיטה הנוכחית אנו נתקלים בבעיות בנושאים כגון מעקות, גדרות במחון והעתקת גדרות שכן לא ניתן אישור מהבקר להחשיב אותם כעלות תשתיות.

הדרך הנכונה למפל בנושא, כפי שמקובל בשלטון המקומי, היא חיקוק חוקי עזר וגביית הימלים. במשגב יש כיום רק חוק עזר לביוב ומים ועל פיו אנו גובים הימלים (ולמעשה הוחלף לאחרונה בצוים של רשות המים). מאחר ובחכ"ל יש כבר ניסיון עשיר של פיתוח מאות מגרשים (מעל 1200 מגרשים) אנו חושבים שניתן כבר לבחון את נושא חוקי העזר לתשתיות.

מבחינת התהליך, בחרנו בחברת אורבניקס לביצוע התחשיבים, חברה בעלת ניסיון רב בהכנתם. לאחר מכן עובר לאישור המליאה ואז מגיע לפתחו של משרד הפנים, לו הסמכות לאשר חוקי עזר. לאחר אישורם, חוקי העזר נכנסים לתוקף.

רוני גל, מעלה צביה – במה נפגע החופש של הישוב להתנהל בנושא עם חקיקתם של חוקי העזר?

אילן מאיר, מנוף – לפעמים יש דברים שעדיף שלא יהיה בהם חופש.

דני עברי – יש לכך גם יתרונות. אם ניקח את דוגמת חוק העזר לביוב, כיום גובים מתושב גילון את אותו הסכום כמו מתושב חרשים, זאת על אף שהמרחקים למכוני המיהור שונים לחלוטין ועל כן עושים ממוצע. דווקא בנושא של התשתיות הציבוריות, תהיה התייחסות למרכיבים היחודיים בכל ישוב.

ראש המועצה – בוודאי שיוורדת דרגת החופש, כמו כל חוק, אולם ישומו של החוק לא יכול להיות רצוני, כלומר, לבחירת הישוב. אנו כרגע נמצאים בשלב של החישובים ואלו יוצגו בפניכם. לאחר מכן נעבור לשלב הניסוחים וחברי הנהלת המועצה יהיו מוזמנים להביע את דעתם.

אילן מאיר, מנוף – מה בעצם היתרון במעבר לשימת חוקי עזר?

ראש המועצה – היתרון המשמעותי הוא שהנושא נשאר בתוך המועצה ולא תלוי בגופים כמו רמ"י. אנו קובעים מה התכולה שלו ואנחנו גם שולטים בתהליך. רוצה רק לציין כי חוק המאפשר בחירה של הישוב אם לבצע לפיו או לא משמעותו הפסד חד משמעי, שכן אם תינתן בחירה בין הערכת רמ"י להיטל



## פסיפס של קהילות

שיקבע בחוק – מי יממן את ההפרש שיכול להיווצר? אופי הפיתוח יקבע בניסוחים עצמם ונסה לתת מענה לסוגיות מגוונות כמו, למשל, ישוב שהחליט לבצע מדרכה מאבן משולבת.

מוחמד אבו דעוף – במגור היהודי לא צפויה בעיה אבל צריך להתייחס גם לישובים הבדואים ובעיקר לסוגיות הנוגעות למגרשים בבעלות פרטית.

רוני גל, מעלה צביה – זכור לי תהליך דומה לפני כ- 10 שנים.

ראש המועצה – אכן היה תהליך שכזה אבל הפסקתי אותו שכן לאחר שראיתי את התחשיבים שביצענו בזמנו בעצמון הגעתי למסקנה שהיינו מפסידים המון כסף. היום רוב הישובים כבר עובדים עם החכ"ל ויש ניסיון, ידע ונתונים מצטברים.

אילן מאיר, מנוף – כלומר, דה פקטו, החוק כבר מתקיים.

רוני גל, מעלה צביה – חוקים שואפים למוצק ובדרך כלל, עם השנים, המציאות מראה שלא קל לשנות ולהתאים.

ראש המועצה סיכם ואמר כי זו רק תחילת הדרך. כל הנתונים והתחשיבים יעלו בדיונים והנושא יובא בשנית להנהלת המועצה.

### 3. פגישה עם מנכ"ל משרד הפנים

הפגישה התמקדה בשני נושאים מרכזיים – הקמת וועדות גבולות וכן אי אישור העלאת תעריף הארנונה למגורים.

מנכ"ל המשרד דיווח כי חברי וועדת הגבולות עם סחנין נפגשים בשבוע הבא לדיון מסכם והוא הנחה את יו"ר הוועדה להגיש את המלצותיהם עד סוף חודש ספטמבר. בשלב זה קשה לומר מה הלך הרוח בוועדה ואנו מחכים לעדכונים. בד בבד, יש עוד 3-4 בקשות שהוגשו למשרד הפנים ובפגישות עם השר והמנכ"ל ביקשנו לבחון את הבקשות היטב ולא לאשרן באופן אוטומטי. בסופו של דבר מדובר בהחלטה של השר, אבל אנחנו מצידנו שמנו על השולחן את כל ההתרחשויות האזוריות סביב הנושא.

הנושא השני שעלה הוא אי אישור העלאת תעריף הארנונה למגורים במשגב. בעקבות הפגישה, שבמהלכה שטחנו את הטיעונים שלנו, מנכ"ל המשרד הנחה את הצוות המקצועי לבצע שיקול חוזר תוך שהוא מציין את הנימוקים שלנו. כרגע נמצא בדיונים ברמה המקצועית של גובר המועצה מול הפקידות במשרד הפנים.

אילן מאיר, מנוף – נתנו נימוקים מדוע לא אישרו ?

ראש המועצה – למענת המשרד, תעריף הארנונה למגורים במשגב גבוה יותר מאשר ברשויות שכנות.

### 4. שותפות ביחד

מהשותפות ערכנו כי הם מתכננים ביקור של משלחת סחר מפיטסבורג בארץ ואף רוצים לצרף את ראש העיר החדש של פיטסבורג. הנושא נדחה עקב המצב הביטחוני בקיץ אך עכשיו חוזר להיות על הפרק. נעדכן בנושא לכשיהיה חדש.



## פסיפס של קהילות

### ד. הצגת היערכות המועצה לפתיחת שנת הלימודים תשע"ה

נועה צוק, מנהלת אגף החינוך, הציגה את נתוני מערכת החינוך לשנת תשע"ה וציינה כי בסך הכול שנת הלימודים נפתחה כסדרה. במהלך הקיץ היו שני איומי העבחה – בבית ספר הר גילון הנהגת המורים מחתה על נושא ההסעות מכיוון שהילדים ממתנים מעל 20 דקות אך לבסוף רק קיימו מפגן ברחבת ההיסעים של בית הספר. איום העבחה שני היה על רקע אי פתיחת גן רביעי במורשת אך בשעת לילה מאוחרת הודיע מפקח בית הספר כי משרד החינוך מאשר לבסוף תקן חריג לגן רביעי וגם הישוב הסכים להשלים את מימונו.

דני עברי – התושבים חייבים להבין כי בכל הנוגע להסעות מדובר בהוצאה גדולה וקיומית למשגב. אם עושים אופטימיזציה של המערך יהיו פחות אומבוסים ויותר סבבי נסיעות עם אלו הקיימים. צריכים גם להבין שיש תקן של משרד החינוך לכמות הגנים. תוספת גן ללא תקן משמעותה התקציבית היא יותר מ- 250 אש"ח. המועצה לא יכולה לעמוד בזה ועל כן ברגע שמקבלים את התקן, אין בעיה. כמו כן, מבקש לדעת מה הגודל האופטימלי של בית ספר?

נועה צוק – הגודל האופטימלי לבית ספר יסודי עומד על 500 – 530 תלמידים ולגבי גודל בית הספר העל יסודי – זו בדיוק הסוגיה שנמצאת עכשיו בדיון בצוות שעוסק בנושא.

רפי דיין, מורשת – מה לגבי מעבר בית הספר במורשת לכיתות א-ח?

ראש המועצה – הנושא עדיין על הפרק ואנו בוחנים אותו.

לסיכום אמרה נועה צוק כי השנה יפעלו בתי הספר על פי חזון ויעדים מאוד גבוהים. יש ציפיה לישום המלצות הצוותים החינוכיים שפעלו במהלך השנה שעברה ומדובר באמת באתגר גדול מאוד. הפדגוגיה, מבחינת רבים, היא שקופה ולראות את השינוי לוקח הרבה זמן, מה גם שהאתגר הוא גדול, במיוחד לאור הקיצוץ הצפוי. ברמה הארגונית, הצוות נמצא לקראת סיום בחינת מבנה התיכון ובמקביל בודקים את אפשרות הפיכת בתי הספר לכיתות א-ח. בסיום דבריה אמרה כי בפתיחת שנת הלימודים נחנכה גם עמדת ההנצחה במרכז המשאבים לזכרה של דבורה יהל ז"ל.

לאחר מכן הציג תומר לוי, מנהל אגף הנדסה, את הפרויקטים שביצע האגף במהלך הקיץ לבינוי בבתי הספר והגנים בישובים השונים וכן את פעילות בדק הקיץ שנערכה על ידי עובדי האחזקה.

ראש המועצה הודה למנהלי האגפים שהציגו וציין כי נעשתה עבודה רבה ועשייה משמעותית על מנת לאפשר את פתיחת שנת הלימודים כסדרה. ראש המועצה מבקש להודות בשם הנהלת המועצה לכל אנפי ומחלקות המועצה שעמלו קשות במהלך חודשי הקיץ.

### ה. יעדי המועצה לשנת 2015

ראש המועצה הציג בפני הנוכחים את המלצותו ליעדי המועצה לשנת 2015 וציין כי תהליך אישורם בהנהלת המועצה יתבצע בשני דיונים עוקבים.

אילן מאייר, מנוף – נושא המרכז הקהילתי דורש חשיבת מאקרו, כמו גם כל תחום החינוך הלא פורמלי, בין אם ספורט, פעילות נוער, חוגים והפעילות בתוך הישובים. התפיסה צריכה להיות של חינוך חברתי - קהילתי במשגב ואיך הוא בנוי.



## פסיפס של קהילות

נושא נוסף, הקמת בית הספר בלבון – נכון להקים צוות בנושא הפדגוגי כבר משנה הבאה זאת בכדי להפריד את הצד הפדגוגי מצד הבינוי הפיזי. צריך לשקול ישום חדשנות פדגוגית. נכון כבר לאתר מישהו שיוביל את הצד הזה בבית הספר החדש.

רפי דיין, מורשת – למה אין התייחסות לנושאים אחרים, כמו לדוגמא, רווחה ?

ראש המועצה – אלו יעדים גבוהים. מהם גורים את תוכניות העבודה של האגפים. עשינו עבודה ואלו הנושאים שנבחרו כמובילים. זה הקו המנחה לעבודה.

רון גל, מעלה צביה – בנושא התקציב, היעד לא הופיע בשנה שעברה. צריך לתת מענה לדברים מאוד משמעותיים בתוך התקציב בשנה הבאה. אנחנו בתוך תהליך הקיצוצים כבר זמן מה ומבחינתי רוצה לראות תקציב שיאפשר את כלל מרכיבי המועצה ממשיכים בצורה מיטבית. אולם, כולם צריכים לשאת במל, בוודאי אם לא יאשרו את העלאת תעריף הארנונה. הצעתי היא – להוריד את המשפט "תוך שמירה על העדיפות". חושב גם שנוכח להוסיף את נושא בחינת סל השירותים.

ראש המועצה – אם לא היינו במצב חריג, כל הפיסקה לא הייתה מופיעה פה. המשפט מבטא את מהות המסמך כולו.

דני עברי – לדעתי רון התכוון לכך שיהיה ברור שמהשוו ישנתנה פה מבחינת הקיצוצים ומאיפה מקצצים.

אילן מאייר, מנוף – תקציב זה בסך הכול כלי ולא מטרה.

רון גל, מעלה צביה – שני דברים נוספים – בנושא הגיל השלישי הייתי רוצה לראות יוזמות לפעילויות של הגיל השלישי, איך אפשר לשלב מתנדבים מהגיל השלישי ולא להגיע למצב שאנשים נזרקים לשוליים. לגבי הצעירים – נכון את פעילות האשכול תחת קמגוריית קליטה. שילוב שלהם, תמיכה, מתוך ראייה שהם הדור הבא.

ראש המועצה סיכם את הדיון באומרו כי המסמך הינו טיוטה בתחילת דרכה. חברי הנהלת המועצה מוזמנים להציע שינויים והצעות. לאחר הכנסת כל השינויים ולאחר תהליך האישורים, הוא זה שיקבע בסופו של דבר את פעילות המועצה בשנת 2015.

### 1. שונות

#### 1. אישור מינוי נציגי ציבור למינהלת התרדיון

בפארק תעשיות משגב יש את החברה לפיתוח תרדיון בע"מ, ממנה נגזרת מינהלת הפארק שבפועל מפעילה אותו. בנוסף קיימת מינהלת מכוח התב"ע של הפארק המורכבת מנציגי מועצה, נציגי המפעלים ונציגי ציבור אך עד לפני כשנה, המינהלת טרם הוקמה. התב"ע קבעה שלפארק תהיה וועדת היגוי והיא הנהלת המועצה. על כן, הנהלת המועצה היא זו שממנה את חברי המינהלת. לאחר שעשינו את ההתאמה הטובה ביותר בין חברי הדירקטוריון של החברה לפיתוח תרדיון בע"מ לחברי המינהלת, אנו מבקשים לאשרר היום את נציגי הציבור של המינהלת.

#### החלטה:

הנהלת המועצה מאשררת את חיקי דוידוב, אמיר בשן ואחמד סועאד כנציגי הציבור במינהלת פארק תעשיות משגב.



## 2. אישור חל"ת לעובדת

סייעת בגנים (פרטיה שמורים מטעמי צנעת הפרט) ביקשה אישור עבודה נוספת ולרדת באחוזי המשרה, מה שבנצטם אומר כי על המועצה להוסיף תקן, צעד יקר יותר מבחינה כספית. בסופו של דבר, סוכם עם העובדת כי תבקש להיות בשנת חל"ת.

### החלטה:

הנהלת המועצה מאשרת לעובדת חופשה ללא תשלום למשך שנה.

## 3. דוח הביקורת והדוח הכספי לענת 2013 –

הדוחות הגיעו לאחר שאושרו על ידי משרד הפנים. הדוח הכספי יוצג בקרוב למליאה. בדוח הביקורת מופיעים רק שלושה ממצאי ביקורת. על פי הנהלים, הדוח יועבר לוועדה לענייני ביקורת, מנכ"ל וגזבר המועצה יעבירו אף הם התייחסות לדוח והנושא יוצג בפני המליאה.

רון שני

ראש מועצה אזורית משגב

רשם:

רפי גדעון