

# פסיפס של קהילות



פרוטוקול מישיבת מליאת המועצה 02/18  
שהתקיימה ביום 26.02.2018 במשגב

השתתפו: רון שני (יו"ר), עומר שחור (אשחר), מוחמד אבו דעוף (דמיידה), אמיר בשן (חלון), דן בבלי (חרשים), שמוליק יערי (יובלים), גיל קני (יעד), אסתר פרץ (כישור), רחל רביד (כמון), עארף סואעד (כמאנה), שמוליק ישראלי (לבון), קובי שיר מוסקוביץ' (מורן), רפאל דיין (מורשת), מנוח שמלץ (מכמנים), אילן מאיר (מנוף), ירון מאיר (מצפה אבי"ב) אחמד סואעד (סלאמה), אמיר גוטר (עצמון), מל חכים דרומי (פלך), רונן גל (צביה), חיים כץ (צורית), שייקה פרנקו (קורנית), משה מדינה (תובל)

לא נכחו: יורם אייזנברג (אבמליון), עמיר שונאן (אשבל), מיכאל עובדיה (גילון), עמיחי רוקח (הררית), עבדאללה סואעד (חוסניה), חיים גולדנברג (טל אל), דני עברי (יודפת), אופיר פנסטר (לוטם), חוסיין נעים (ערב אל נעים), נאדר ניקולה (ראס אל עין), אילן בלוך (רקפת), אסא פיין (שכניה).

נכחו: חיה בנדק, שאול אשואל, נירית סגל, גיל גורייבסקי, דודו דהן, גלעד אוסטרובסקי, צדוק יפתח, דורון חסיד, עו"ד יעקב קורין.

א. דיווחי ראש המועצה

## הטבות מס

רוב התושבים במשגב נמצאים בדרגה של 7%, ביישובים הבדואים 12% - למעט דמיידה (נמצאת מדרום לקו רוחב 750). הסיבה היא בגלל שהדירוג הפריפריאלי במועצה ירד מ-4 ל-3. ההתארגנות של המועצה הייתה מהירה מאד – כחודש- וחצי בלבד. במהלך ייזום ע"י המועצה, ולאחר בחינת כלל הקריטריונים של רשות המסים, נשלחו כמעט 8,000 אישורים – ללא צורך בבקשה מוקדמת. כחצי נשלחו במייל למי שכחובת המייל ברשות המועצה, וכחצי הודפסו ונשלחו דרך הישובים. כל יתר האישורים נופקו באמצעות מערכת מקוונת, בה תושבים מוגשים בקשה אשר מועברת לבחינת מזכירות היישובים ואלו מנפקות את האישורים עבור התושבים.

## קרן ארנונה ממשלתית

קרן הארנונה הממשלתית הוקמה ע"י משרדי האוצר והפנים. בתוך מספר שנים קופת הקרן תגיע לכ-500 מלש"ח; בשנת 2017 הקרן חילקה כ-140 מ' ש. לאחר חלוקת כספים מהקרן, המועצה האזורית משגב קיבלה 1.25 מלש"ח.

## היערכות המועצה לחירום

השבוע התקיים ביקור של מפקד פיקוד העורף במשגב. הביקור התרכז במחסן החירום של המועצה בתרדיון. בנוסף, רון מעדכן כי בעבר נבחרו מנהלי אשכולות/זירות מתוך היישובים אשר יתפקדו כרכזי אשכולות/זירות מטעם המועצה, בעיקר בזמן אירועים שקורים באותו זמן ביישובים. בתקופה האחרונה יש קושי בגיוס מתנדבים כרכזי זירות, לכן, כחלק ממסקנות התרגיל האחרון במשגב, הוברר כי יש צורך בשינוי. הוחלט על הקמת מכלול-יישובים שינוהל ע"י מנהל אגף פיתוח יישובים. לכל אשכול יישובים יהיה נציג/רפרנט שיעבוד מול רכו צוות החירום ביישובים. באירוע חירום, המידע יורם ע"י הגורמים המתאימים ישירות למוקד מל"ח. אנו נבחן את התפקוד בתרגולים הבאים.

## סוכנות יהודית - הסכמי שיפוי

תוקפם של הסכמי הפיתוח של הסוכנות עם רמ"י פג, ולכן רמ"י לא מקבלים תושבים חדשים ליישובי משגב. הסוכנות ררשה שיתוף לה פטור מכל אחריות בהקשר להפניות משתכנים חדשים. רמ"י סרבו, ולכן הקצאת מוגרשים לתושבים חדשים נעצרה. בכדי לפתור את הנושא המועצה נתנה כתב שיפוי לסוכנות בהקשר של הפניית משתכנים חדשים לרמ"י. בהמשך לכך הסוכנות העבירה לרמ"י בקשה להארכת הסכמי הפיתוח, והנושא נמצא בטיפול רמ"י כיום. עו"ד קורין הציג את ההיבטים המשפטיים של הנושא.

# פסיפס של קהילות

## בי"ס של החגים

משרד החינוך השיק תכנית שתפעיל את בתי"ס במהלך חופשת הפסח (יהודים), חופשת האביב (מוסלמים) ובחופשת החנוכה. בהשקפה זו לא נכללו הסעות. מרכז המועצות התארגן מול משרד החינוך וכתוצאה מכך משה"ח החליט לתקצב הסעות במועצות האזוריות. בנוסף, נוצרה בעיה של כ"א. רוב המורים לא רוצים לעבוד בחופשה. התכנית אמורה לפעול גם בגנים, כנ"ל לגבי הגנות. אנו מחפשים סיעות לפתוח את הגנים. אגף החינוך נערך לפתיחת התכנית בהיבט של כ"א.

## פארק תעשיות משגב "תרדיון"

לאחרונה התקבל תקציב לפיתוח כלכלי של אזור התעשייה תרדיון. הכסף מיועד לפיתוח מבני 300 ותואם את המלצות הוועדות המקצועיות השונות. הכסף התקבל במועצה וככל הנראה יינתן כהלוואת בעלים. בנוסף, רפא"ל פתחו מרכז פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתרדיון. המיקום הינו בחנות של תפרון-לשעבר.

## בי"ס מעלה-צביה

ההסכם למעבר למוכש"ר (מוכר ורשמי) נחתם בין היישוב והמועצה. כעת ההסכם עובר לעיון משרד החינוך. נשוב ונעדכן בהתפתחויות.

## ב. שאילתא של אמיר גומר (עצמון) בנושא פעילות "שישי יישובי"

עו"ד קורין הציג את ההתייחסות המשפטית לנושא.

רון: משגב, כמו מועצות אזוריות רבות, עברה לשבוע לימודים בן חמישה ימים בשנת 2003 או בסמוך לכך בעידודו של משרד החינוך ובאישור וועדת החינוך של הכנסת, בכדי שהמערכת תחסוך בעלות ההסעות והפעלת בתי הספר. לפי תחשיב שלנו משרד החינוך חוסך מעל 2 מיליון ₪ מביטול יום הסעות במשגב. המועצה הגישה בזמנו למשרד החינוך את כל הנדרש לקבלת ההחלטה. יודגש שההיסכון הוא של משרד החינוך, שחוסך בהסעות ובהפעלת בתי הספר ביום שישי. משרד החינוך לא מעביר למשגב כספים להפעלת תכניות בימי שישי.

בשנים הראשונות לאחר המעבר לשבוע לימודים בן חמישה ימים הייתה במספר מוקדים ביישובי משגב פעילות "שישי יישובי" – פתרון-מה לילדי כיתות א'-ג'. לאחר כשנתיים הייתה ירידה גדולה של מספר התלמידים שהביעו רצון להשתתף במסגרת זו (הורים רבים העדיפו להיות עם הילדים בימי שישי). בעקבות זאת הפעילות הזו הצטמצמה ונערכה במספר אשכולות יישובים, כאשר נערכו הסעות מיישובים אחרים (בתשלום ההורים). לאחר עוד כשנתיים הייתה ירידה נוספת ומשמעותית בביקוש, ובשנת 2008 לערך התכנית הופסקה. החלטה זו הייתה בשיתוף המשתמשים בתכנית, שגם הצביעו "ברגלים" שלא להשתתף בה. חשוב להדגיש שמשגב לא מקבלת ממשרד החינוך שום תקציב בנושא.

התלמיד מקבל את שעות הלימוד לפי הקצאות המשרד ואף יותר מכך, כאשר הן פרושות על פני חמישה ימים, כאשר יום הלימודים הוארך בהתאם (וחוסך שעות צהרון למי שמשתמש בשירות זה).

תקנות חינוך ממלכתי קובעות את התנאים למתן אישור לשבוע לימודים מקוצר, ובין היתר אומרות שהרשות צריכה להגיש בקשה, להציג תכנית חינוכית ליום השישי כאשר עלות הפעילות לכיתות א'-ג' לא תושט על ההורים, ושתקפו של האישור יהיה לשנת לימודים אחת וניתן לחדשו.

משגב הגישה בזמנו את הבקשה כנדרש. משגב לא הגישה כל בקשה לחידוש, ומשרד החינוך לא דרש הגשה שכזו. מעבר לכך, התקנות לא קובעות שהמועצה צריכה להגיש בקשה לחידוש, ולא מתארות כלל כיצד מגישים בקשה לחידוש ומה התנאים לחידוש.

רון: הנושא צריך להיבחן בוועדת חינוך, כולל האופציה של חזרה ל-6 ימי לימודים.  
חיים כץ: צריכה להיעשות הידברות עם ההורים.

# פסיפס של קהילות

שמוליק ישראלי: הצרכים של ישובי משגב כיום אינם זהים לעבר. הישובים גדלו ויגדלו עוד יותר ככל שיתממשו ההרחבות. על המועצה "לשנות דיסקט" ולהיערך גם להרחבת השירותים בהקשר של שישי ישובי. העובדה כי פתרון זה לא נדרש לפני מספר שנים איו אומר כי זה המצב כיום.

טל חכים דרומי: יש בעיה עם שכבות א-ג. אלו שכבות שנותרות ללא מענה. זוהי סוגיה שיש צורך לבדוק אותה בוועדת החינוך. לציין כי תכנית ניצנים נותנת גם מענה לשכבות א-ג. שמוליק יערי: מציג נתונים על הפעילות ביובלים, ללא השתתפות כספית המועצה בפעילות. אילן מאיר: אני מקבל את ההצעה בברכה, אך מבקש להרחיב את המנדט גם לנושאים נוספים, בין היתר לרכיבי החינוך ביישובים. רון: אני מציע להעביר לוועדת חינוך לבדיקת נושא שישי-יישובי או מעבר לשישה ימי לימודים בלבד, ללא התייחסות לרבדים נוספים.

החלטה: בחינת נושא פעילויות "שישי-יישובי" תועבר לבחינת וועדת החינוך של המליאה תוך בחינת האפשרות למעבר לשישה ימי לימודים. בעד: 23. נגד: 0. נמנע: 0.

## ג. דו"ח ביקורת מבקר המועצה

מבקר המועצה, דודו דהן, הציג את ממצאי דו"ח הביקורת שלו לשנת 2017. המבקר בדק את נושא רישוי העסקים במשגב ומכס יום הזיכרון. גלעד אוסטרובסקי: ראשית, מודה למבקר המועצה דודו דהן, על הביקורת המעמיקה. שנית, האגף גיבש מסמך מדיניות בליווי אנשי מקצוע. אנו פועלים במסגרת הכללים של הרפורמה. גלעד אוסטרובסקי הציג את תגובתו כמנהל אגף קיימות וסביבה. חיה בנדק: אנו בוחנים את הנושא המבנה הארגוני באגף; אופן ריכוז התחום באגף וכן גם העסקת פקח. כמו-כן, תקן לריכוז השגות על החלטות האגף. מנוח שמלץ: יש פערים גדולים בין דו"ח המבקר לבין תגובת מנהל האגף.

בהמשך לדו"ח הביקורת של מבקר המועצה, מנכ"לית המועצה, חיה בנדק, הציגה את תובנות הגורמים המקצועיים במועצה בהיערכות למקס יום הזיכרון במועצה.

## ד. דו"ח הביקורת של הוועדה לענייני ביקורת

קובי שיר-מוסקוביץ', יו"ר הוועדה לענייני ביקורת, הציג את הדו"ח השנתי של הוועדה לענייני ביקורת. הדו"ח התחלק לשלושה חלקים, כאשר כל חבר בוועדה בחן נושא אחר. הדו"חות שנבדקו: במיחות בעבודה, מערך התחבורה, מוכנות יישובי משגב לתרחישי חירום. להלן עיקרי הממצאים:

### מעריך התחבורה:

- עבודה ידנית, פוגעת בתהליך הבקרה והמעקב.
- הליך רכש שבוצע לא באמצעות ועדת מכרזים/רכש.
- דורון חסיד, מנהל מח' התחבורה במועצה הציג את התייחסותו לדו"ח הביקורת, בהתאם לממצאי הביקורת של חבר הוועדה גיל קני. מליאת המועצה מודה לדורון על הצגתו.

### במיחות בעבודה:

- המלצות המבקר עדין לא טופלו במלואם ויש נושאים הדורשים טיפול.
- צדוק יפתח, מנהל אגף הביטחון הציג את התייחסותו לדו"ח הביקורת, בהתאם לממצאים של חברי הוועדה קובי שיר-מוסקוביץ' ושמוליק ישראלי, חבר הוועדה-לשעבר. מליאת המועצה מודה לצדוק על הצגתו.

### מוכנות יישובי משגב לחירום:

- ביישובים רבים אין עדיין צח"י (צוות חירום יישובי).
- פונקציית מנהלי אשכולות - לא פעילה.

## פסיפס של קהילות

- מוכנות לשריפות: רק ב-14 יישובים יש לחץ מים תקין בהידרנטים (יישובים המחוברים לקולחי משגב). המשמעות - פגיעה במוכנות לשריפות. לדעת הוועדה, ביישובים רבים אין עדיין מוכנות לתרחישי חירום. צדוק יפתח, מנהל אגף הביטחון הציג את התייחסותו לדו"ח הביקורת, בהתאם לממצאים של חברי הוועדה קובי שיר-מוסקוביץ' ושמוליק ישראלי, חבר הוועדה-לשעבר. מליאת המועצה מודה לצדוק על הצגתו.
- נושאים נוספים הנבדקים ע"י הוועדה- אלימות בהסעות תלמידים, העסקתו של היועץ המשפטי, פניות אל הוועדה ועוד. קובי מעדכן כי שמוליק ישראלי פרש מהוועדה. מליאת המועצה מודה לשמוליק על פועלו בוועדה. בהזדמנות זו, קובי שיר-מוסקוביץ' מציע לחברי/ות מליאה להגיש מועמדות להצטרפות לוועדה לענייני ביקורת. מליאת המועצה רשמה לפניה את דו"ח הביקורת של הוועדה לענייני ביקורת ומודה לוועדה על עבודתה החשובה.

ה. שונות

### אשרור הסכם בר-לב

- רון הציג את הרקע להצטרפות רשויות אלשגור-לשעבר באמצעות אשכול בית הכרם למינהלת פארק תעשיות בר לב. חומר בנושא נשלח לחברי המליאה טרם הישיבה. בעד: 19. נגד: 0. נמנע: 0.

### שמות ברחובות

- חיה הציגה את פרוטוקול וועדת השמות ברחובות ביישובי משגב שהתקיימה ביום 8.1.18. הפרוטוקול הועבר לחברי המליאה טרם הישיבה. החלטה: שמות הרחובות מאושרים, למעט היישוב סלאמה. בעד: 19. נגד: 0. נמנע: 0.

### תקציבי הוועדים המקומיים

- שאול אשואל, גזבר המועצה, הציג את טבלת המעקב להגשת התקציבים של הוועדים המקומיים במשגב. כל היישובים הגישו את התקציבים בהתאם לדרישות משרד הפנים. שמוליק ישראלי: מבקש לא לדון בנושא זה כעת, ולקיים דיון על הרכבי התקציבים של הוועדים המקומיים. דודו דהן, מבקר המועצה, מבהיר כי הוא בודק את התקציבים של הוועדים המקומיים, מוודא שהם מאוזנים וכי תקציבים גרעוניים לא מקבלים אישור. רון: בהתאם להמלצות האגף, אני מציע לאשר את התקציבים. החלטה: בעד: 17. נגד: 1. נמנע: 1.

### תמיכות המועצה

- חיה בנדק הציגה את ממצאי הוועדה המקצועית לתמיכות. אמיר גומר: מבקש לדון מחדש בבקשת עמותת ניצן, אשר עושה עבודה חשובה. שמוליק יערי: אני מערער על אופן החשיבה. גיל קני: אני ממליץ להביע אמון בוועדה ובשיקוליה. בשלב זה מספר חברי המליאה ירד מתחת למינימום הנדרש (שליש) ולכן לא התקבלו החלטות נוספות.

# פסיפס של קהילות

אישור שני חברי מליאה לוועדת הבחירות  
לא נתקבלה החלטה בנושא זה בשל התמעטות חברי המליאה.

הצגת חוזר מנכ"ל משרד הפנים  
לא נתקבלה החלטה בנושא זה בשל התמעטות חברי המליאה.



רון שני  
ראש המועצה

רשם: גיל גורייבסקי  
מ.ל.ח.